

## VOORWOORD

Dit is de eerste nieuwsbrief van de nationale zetel van het VSOA Politie, met als doel de afgevaardigden en leden op een snelle en duidelijke manier te informeren.

Alle nieuwsbrieven zullen in de toekomst op onze website geplaatst worden:  
[www.vsoa-pol.be](http://www.vsoa-pol.be)

– Vincent Houssin – Vincent Gilles



## VOORSTELLING VAN HET PLAN

Op 28 november 2013 werd het optimaliseringsplan voor de politie goedgekeurd door de Ministerraad.

Op 29 november 2013 werd het plan gepresenteerd door de commissaris-generaal C. De Bolle en de minister van binnenlandse zaken aan de mandaathouders en de vakbonden.

Op 4 december 2013 is er een onderhandelingscomité gepland met als enig agendapunt de optimalisering. Wij zullen de knelpunten aankaarten en jullie hiervan later informeren in een volgende nieuwsbrief.

De volledige versie van het optimaliseringsplan vind je in bijlage.

## OPTIMALISATIE VAN DE POLITIEDIENSTEN

### Doelstelling van het optimaliseringsplan

Doel is te streven naar een performantere en vereenvoudigde politiestructuur. Een betere beschikbaarheid van de politiediensten staat centraal samen met het belang om op gedeconcentreerd niveau meer te gaan samenwerken met de plaatselijke autoriteiten.



### De nieuwe structuur

In de nieuwe structuur bepaalt de commissaris-generaal de visie van de politie, de operationele uitvoering is de verantwoordelijkheid van de departementshoofden. Het nieuwe departement HRM (personeel, financiën, logistiek en ICT) zal een belangrijke rol vervullen in de organisatie. Op niveau van de commissaris-generaal wordt gestreefd naar een eenheid van beleid. Het gerechtelijk (DGJ) en het administratief (DGA) departement vullen de nieuwe structuur verder aan.

### Het gedeconcentreerd niveau

De structuur is geënt op de nieuwe indeling van de gerechtelijke arrondissementen. De mogelijkheid bestaat om een samenwerkingsprotocol te sluiten tussen de DirCo, DirJud en de lokale politiedienst om vanuit het federaal niveau de aanpak van de lokale fenomenen te versterken. Op deze manier zal de federale politie operationeel meer aanwezig zijn op het terrein.

### Sociale maatregelen

VSOA-politie zal er op toezien dat de herstructurering met gepaste sociale maatregelen zal verlopen in samenspraak met de wensen van de personeelsleden.



## **OPTIMALISERINGSPLAN POLITIEDIENSTEN**

### **INLEIDING**

De geïntegreerde politie vormt een cruciale actor met betrekking tot de veiligheid van de burgers. In dit opzicht moeten de twee politieniveaus kunnen samenwerken en zich kunnen focussen op hun essentiële opdrachten en hun basisfunctionaliteiten.

De centrale doelstellingen in dit «Optimaliseringsplan» zijn: de doeltreffendheid en de modernisering van de politie opvoeren, de operationele capaciteit en beschikbaarheid van de politiediensten vergroten alsook de kwaliteit van hun prestaties, en dit via nieuwe maatregelen en een vereenvoudigde, geoptimaliseerde en gedeconcentreerde organisatie. De versterking van de politieaanwezigheid op het terrein zal het mogelijk maken om passender te beantwoorden aan de vorderingen van de bevoegde bestuurlijke en gerechtelijke overheden en vooral aan de verwachtingen van de bevolking inzake veiligheid.

#### **a) Voor de geïntegreerde politie (hoofdstuk 1)**

1. Opvoeren van de operationele politiecapaciteit met het oog op meer politieaanwezigheid en effectieve operationele prestaties op het terrein:
  - 1.1. door het jaarlijkse rekruteringsniveau te stabiliseren op 1400 aspiranten om, onder meer, de demografische schok van de politiediensten op te vangen;
  - 1.2. door de selectie- en rekruteringsprocedures te hervormen om beter te anticiperen op de behoeften van de verschillende diensten van de geïntegreerde politie;
  - 1.3. door in eerste instantie de politieprestaties terug te brengen tot de kerntaken;
  - 1.4. door de administratieve taken en procedures te verlichten;
  - 1.5. door de budgetten en de organisatie van de politiediensten te optimaliseren om te voldoen aan de hierboven beschreven doelstellingen.
2. Consolideren van het concept geïntegreerde politie door een sterkere band tussen het federale en lokale niveau dankzij:
  - 2.1. de oprichting van een “uitgebreid directiecomité (het coördinatiecomité)” waarbij de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) betrokken is;

- 2.2. de versterking van de samenwerking, de coördinatie en het overleg tussen de opsporingsdiensten van de federale politie (FGP) en die van de lokale politie (LRD);
- 2.3. de versterking en de intensivering van de steun voor de opdrachten van de bestuurlijke politie;
- 3. Aanpassen van de politieorganisatie om rekening te houden met de lopende hervormingen (hervorming van Justitie en Staatshervorming):
  - 3.1. een nieuwe territoriale indeling voor justitie en politie
  - 3.2. een nieuw versterkt overleg tussen politie en justitie
- 4. Aanpassen van de politieopleiding aan de operationele vereisten en aan de verwachtingen van het personeel door:
  - 4.1. de opleidingssessies te verhogen;
  - 4.2. de kwaliteit van de opleiding te verbeteren en een proefstage in te voeren;
  - 4.3. de loonkost bij sociale promotie onderling te verdelen.
- 5. Verzekeren van een efficiënter en beter beschermd beheer van de politie-informatie.
- 6. Optimaliseren van het begrotingsbeheer teneinde de herinvestering in het operationeel personeel en de modernisering van de investeringen mogelijk te maken ten bate van de beide politieniveaus.
  - 6.1. Finaliteit van de budgettaire optimalisering
  - 6.2. Budgettaire optimalisering op federaal niveau
  - 6.3. Budgettaire optimalisering op lokaal niveau
- 7. Moderniseren van de uitrustingen en de communicatiemiddelen (ICT).
- 8. Aanpassen van het human resources beheer om te anticiperen op de uitstroom en om de motivering van het personeel van de politiediensten te versterken.
  - 8.1. Als eerste prioriteit anticiperen en beheren van de uitstroom
  - 8.2. Motivering en evaluatie van het personeel
- 9. Versterken van de ethiek en de deontologie en moderniseren van het tuchtstatuut.
- 10. Bevoorrechten van een «functioneel» bezoldigingsbeleid.
- 11. Verbeteren van de algemene inspectie van de politiediensten en overgaan tot de aanwijzing van de inspecteur-generaal en zijn adjunct.

## **b) Voor de federale politie (hoofdstuk 2)**

- 1. Versterken van de strategische visie, de eenheid en de doeltreffendheid van het management door de rol en de diensten van het commissariaat-generaal te benadrukken.
- 2. Afstemmen, zelfs anticiperen op de gerechtelijke hervorming (indien mogelijk en gerechtvaardigd).
- 3. Bevorderen van de gedeconcentreerde operationele capaciteit.
- 4. Optimaliseren van het beheer en de opvolging van de budgetten om te herinvesteren in het operationeel personeel en in nieuwe investeringen.

- 4.1. Optimaliseren van het beheer van de financiële middelen
- 4.2. Optimaliseren van de keuze inzake vervanging en aanwijzing
- 4.3. Evaluatie, motivatie en betrokkenheid van het personeel
5. Verzekeren van het behoud van het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie binnen de organisatiestructuur van de federale politie.
6. Optimaliseren en vereenvoudigen van de organisatiestructuur van de federale politie:
  - 6.1. de huidige structuur van de federale politie;
  - 6.2. de voorziene/reële capaciteit en het percentage voor vervanging binnen de federale politie;
  - 6.3. De 6 grote krachtlijnen om de huidige organisatie van de federale politie aan te passen en te dynamiseren;
  - 6.4. de vernieuwde structuur van het commissariaat-generaal (CG);
  - 6.5. de vernieuwde structuur van de algemene directie bestuurlijke politie (DGA);
  - 6.6. de vernieuwde structuur van de algemene directie gerechtelijk politie (DGJ);
  - 6.7. de gedeconcentreerde directies van de federale politie.
  - 6.8. De bindingen en arbitrageprocedures tussen de federale politie en de gerechtelijke overheden in het kader van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie
7. Adequaat verdelen van de functies en competenties van de mandaathouders van de federale politie en bevorderen van een evaluatiesysteem op basis van resultaten.
  - 7.1. De Commissaris-generaal van de Federale politie
  - 7.2. De commissaris-generaal, de directeurs-generaal en het “directiecomité”
  - 7.3. De arrondissementele gerechtelijke directeur en de arrondissementele bestuurlijke directeur-coördinator
  - 7.4. De mandatarissen
  - 7.5. Het evaluatiesysteem
8. Versterken van de gespecialiseerde operationele capaciteit en vlug en gevat beantwoorden aan de steunaanvragen.
  - 8.1. Inzake bestuurlijke politie
  - 8.2. Inzake gerechtelijke politie
  - 8.3. Inzake speciale eenheden
  - 8.4. Inzake logistiek en ICT
9. Verbeteren van het beheer, de technologie en de analyse van de informatie binnen de federale politie.
10. Ontwikkelen van de internationalisering en versterken van de internationale politiesamenwerking.
11. Moderniseren van het interne en externe communicatiebeleid van de federale politie.

### **c) Voor de lokale politie (hoofdstuk 3)**

1. Verbeteren van het rekruterings- en opleidingsproces voor de zones van de lokale politie.
2. Versterken van de effectieven op het terrein.
3. Versterken van de financieringsmogelijkheden van de zones van de lokale politie.
4. Verbeteren van de werking van de zones van de lokale politie.
5. De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP).

Het op donderdag 28 november aangepaste wetsvoorstel heeft betrekking op principes voor de geïntegreerde en federale politie die een wettelijke bepaling vereisten. De andere principes en de reorganisatie van de directies zullen gebeuren via Koninklijk besluit of andere initiatieven.

## HOOFDSTUK 1 - DE GEÏNTEGREERDE POLITIE

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de maatregelen die zowel op de federale politie als op de lokale politie betrekking hebben en waarvan een groot gedeelte geen wettelijke bepaling vereisten.

**Doelstelling 1:** *De operationele capaciteit opvoeren met het oog op meer politieaanwezigheid en effectieve operationele prestaties op het terrein*

Inzake veiligheid gaat de hoofdprioriteit uit naar het opvoeren van de politieaanwezigheid en van de operationele prestaties op het terrein, met inbegrip van de ondersteunende activiteiten. Die opvoering hangt af van tal van factoren en vereist derhalve een transversaal plan dat diverse materies bevat. Om in dat opzet te slagen **kunnen wij ons immers niet beperken tot een enkelvoudige, onontbeerlijke verhoging van de personele middelen maar zijn ook verdere kwalitatieve maatregelen vereist die de nodige politiecapaciteit moeten vrijmaken voor een verscherpte aanwezigheid en meer efficiëntie op het terrein.**

### **1.1. Stabiliseren van het jaarlijks rekruteringsniveau van aspirant-inspecteurs (AINP) teneinde de demografische schok van de politiediensten tegen te gaan**

Gelet op de omvang van de pensioneringen en het aantal rekruteringen opgetekend tijdens het eerste decennium van de hervorming, kende het personeelsbestand van de politiediensten een structureel personeelstekort dat in de loop der jaren gestaag toenam. Tot in 2011 bedroeg de gemiddelde rekruteringscyclus op jaarbasis 1.035 eenheden voor de geïntegreerde politie in haar geheel, een aantal dat ontoereikend is om de uitstroom te compenseren en het reëel bestaande deficit op te vangen.

Om die reden heeft de minister van Binnenlandse Zaken, op basis van inzonderheid de aanbeveling van de Federale politieraad, een verhoging van het aantal rekruteringen gevraagd en verkregen:

- 1.400 voor 2012 (waaronder 250 voor de Brusselse zones in verband met het verhogen van de veiligheid van het openbaar vervoer, 100 voor de spoorwegpolitie en 50 voor FERES)
- 1500 voor 2013<sup>1</sup> (waarvan 400 extra voor de federale politie)
- 1400 in het jaar 2014

Die rekruteringen sluiten aan op een projectie van de verwachte uitstroom voor de periode 2012-2016, te weten een **jaarlijks gemiddelde van ongeveer 1440 vertrekken** (1.050 vertrekken bij de lokale politie en 390 voor de federale politie).

Voor de komende jaren, en met het oog op een optimale evaluatie van de nodige rekruteringen van inspecteurs, heeft de minister van Binnenlandse Zaken alle politiezones

<sup>1</sup> Op de Ministerraad van 20.07.2012 werd het principe van de jaarlijkse rekrutering van 1.400 aspiranten INP bevestigd.

verzocht hun behoeften te actualiseren. Voortaan zullen die zones die zich ertoe verbinden om een aantal aspiranten aan te werven, op basis van het nieuwe systeem voorzien in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, verplicht worden om hun verbintenissen na te komen.

Al die maatregelen waren absoluut noodzakelijk, maar moeten binnen een lange termijn visie gekoppeld worden aan andere optimaliseringsmaatregelen : hernieuwde focus op de hoofdopdrachten (kerntaken), herstructurering van de politieorganisatie teneinde capaciteitswinst te maken, vermindering van het aantal functies met administratieve taken, hetgeen tegelijk een aangepaste heroriëntatie impliceert van personeelsleden die thans belast zijn met het management en de administratie, een budgettaire optimalisering, ...).

## ***1.2. Hervormen van de selectie- en rekruteringsprocedures teneinde beter te beantwoorden aan de behoeften van de verschillende diensten van de geïntegreerde politie***

### **a) Invoering van een versnelde en doelmatigere selectieprocedure**

Van de gemiddeld 12.000 kandidaten die zich jaarlijks aanbieden, slaagt amper 1.500 tot 1.700 ervan in alle selectieproeven. Concreet, het slaagpercentage varieert tussen 10 en 16% naar gelang van de beschouwde jaren. Die cijfers tonen de noodzaak aan van de begeleiding van de kandidaten doorheen de selectieproeven zodanig dat het slaagpercentage in stijgende lijn zou gaan, zonder uiteraard de kwalitatieve vereisten uit te hollen.

Overigens moeten de selectieproeven beter afgestemd zijn op het competentieprofiel dat vereist is om te kunnen functioneren in een bepaalde politiedienst waarvoor de rekrutering is georganiseerd.

Er moet dus rekening worden gehouden met de verscheidenheid in de politietaken, zodanig dat de diverse politiediensten zouden kunnen beschikken over behoorlijk opgeleid personeel voor de opdrachten eigen aan de dienst van bestemming.

Voorts is het noodzakelijk de duur van de selectieprocedure in te korten. Het is de bedoeling dat een procedure niet langer dan 6 maanden zou lopen, in plaats van 9 of 12 maanden zoals thans het geval is.

De bevoegde diensten hebben aldus een nieuw «Actieplan» uitgewerkt opgenomen in een koninklijk besluit, om die uiteenlopende doelstellingen te realiseren.

### **b) Een nieuw rekruteringsconcept: een waarborg voor alle politiediensten**

In oktober 2012<sup>2</sup> stelde de minister een specifiek plan voor ter verbetering van de stabiliteit van het personeelsbestand binnen de politiezones en de verschillende diensten van de federale politie. Opzet was het personeelsverloop in te perken.

Het is immers noodzakelijk dat de politiezones, die over de nodige middelen beschikken, de garantie zouden hebben dat de kandidaten de politiezones zullen vervoegen aan het eind van hun opleiding. Die korpsen van de lokale politie alsook de diensten van de federale politie moeten kunnen uitgaan van de zekerheid dat de aspiranten na hun

---

<sup>2</sup> Plan voorgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken op de Ministerraad van 11 oktober 2012.

opleiding aan die eenheden zullen worden toegewezen.

Onlangs werd het systeem gewijzigd door een nieuw pakket maatregelen dat voorafgaandelijk was voorgelegd aan de vakorganisaties. Al deze maatregelen, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 27 mei 2013, hebben betrekking op de volgende reglementaire en statutaire bepalingen:

- het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot wijziging van het RPPol om de nieuwe regels te bepalen inzake mobiliteit voor de aspirant-inspecteurs alsook voor de eerste aanstelling in een betrekking voor de politieagenten of de politieambtenaren van het middenkader en van het officierenkader;
- het ministerieel besluit van 16 april 2013 tot wijziging van UBPol inzake de selectieproeven in het kader van de externe rekrutering voor de politiediensten;
- de omzendbrief GPI-73 van 14 mei 2013 van de minister van Binnenlandse Zaken betreffende de nieuwe modaliteiten inzake de aanwerving, de selectie, de opleiding en de proefstage (6 maanden) voor het basiskader van de politiediensten.

Destijds kozen de nieuwe rekruten na afloop van hun opleiding hun politiedienst of -korps. Voortaan kennen zij, in het merendeel van de gevallen, hun toekomstige werkgever alvorens met hun basisopleiding te starten (ofwel een specifieke politiezone, ofwel de federale politie).

Met dit doel zullen de 195 lokale politiezones alsook de federale politie hun reële personeelsbehoeften moeten meedelen. De minister heeft overigens de burgemeesters aangeschreven om hun reële behoeften inzake operationele rekrutering te kennen.

De diensten die gewag maken van een tekort, zullen voortaan sneller uitsluitel krijgen met betrekking tot hun aanvragen om versterking.

Het principe van de «rechtstreekse en aanvullende» rekrutering wordt tevens verruimd. In de toekomst zal elke politiezone kunnen opteren voor een dergelijke rekrutering via een selectie door de Directie van de rekrutering en van de selectie van de federale politie (DSR). Concreet betekent dit dat zones aspiranten zullen kunnen aanwerven bovenop het structurele aantal van 1.400. In dat geval is het totale bedrag van de kosten voor opleiding en uitrusting, alsook de wedde van de aspiranten ten laste van de desbetreffende zone die, in die hoedanigheid, zal beschikken over een vertegenwoordiger binnen de selectiecommissie. In het kader van die aanvullende rekrutering zal de desbetreffende zone de aanwezigheidstermijn op 6, 7 of 8 jaar binnen de zone kunnen vaststellen.

### **c) Uitbreiding van de norm voor de aanwerving van politieagenten binnen de zones en verbetering van hun loopbaanvooruitzichten**

Thans zijn de mogelijkheden inzake aanwerving van politieagenten beperkt tot 15% van het operationeel personeelsbestand van elke lokale politiezone. Die norm komt op 20 % voor de politiezones die zulks wensen.

Ter bevordering van de rekrutering voor de functie van politieagent is het zaak de opleiding van het 7de jaar "Veiligheidsberoepen" en het CEFIG meer te promoten. Daarnaast zal een bijzondere inspanning gevraagd worden aan de cel «Diversiteit» van de geïntegreerde politie.



Sociale promotie zal aangemoedigd worden, zodat de politieagenten op termijn de graad van inspecteur zouden kunnen bereiken. Teneinde de politieagenten carrière mogelijkheden te bieden, zal een opleidings- en begeleidingsstrategie worden uitgewerkt die hun kansen op de toegang tot de opleiding van inspecteur moet vergroten.

#### **d) Versterking van het kader van de hoofdinspecteurs (middenkader) en valorisatie van de diploma's van hoger en universitair onderwijs waarvan de inspecteurs houder zijn (basiskader)**

Vanwege het gebrek aan ervaring en de vaak lastige werkomstandigheden van de nieuw gerekruteerde inspecteurs moet in de eerste plaats gezorgd worden voor een gepaste en kwalitatief hoogstaande omkadering.

Thans krijgt het middenkader hoofdzakelijk input van het mechanisme van sociale promotie uit hoofde van de inspecteurs (basiskader) die minstens 6 jaar anciënniteit tellen. In dat verband hebben verscheidene korpschefs van de lokale politie erop gewezen dat het middenkader moeilijk opgevuld raakt (meer dan 300 betrekkingen van hoofdinspecteur zouden thans vacant zijn binnen de politiezones).

Om dat tekort te verhelpen, lanceren de Politiescholen eerstdaags een programma dat de kandidaten beter moet voorbereiden op de selectieproeven voor de graad van hoofdinspecteur. Dat programma zal uitgewerkt worden in overleg met de lokale politie en de Directie van de opleiding van de federale politie (DSE).

Indien het voorziene quotum niet wordt behaald, wordt een tweede doorstromingspiste georganiseerd. Die piste, beperkt tot 20% van de personeelsformatie van de politiediensten, zal een versnelde toegang mogelijk maken via interne bevordering ten gunste van de inspecteurs die houder zijn van een diploma hoger onderwijs (bachelor/graduaat) of universitair onderwijs (master/licentiaat). Zulke piste heeft als voordeel dat zij niet alleen het valoriseren van die diploma's van hoger en universitair onderwijs mogelijk maakt, maar tevens aanzet tot de rekrutering van kandidaten die houder zijn van dergelijk diploma. Het betreft een niet-onaanzienlijke input voor alle politiediensten.

### **1.3. *Hernieuwde focus van de politieprestaties op de kerntaken***

#### **a) Oriëntatie van de politiediensten naar de kerntaken**

In een periode waar de beschikbare middelen beperkt blijven, vooral in termen van politiecapaciteit, is het van belang het debat opnieuw af te stemmen op de kerntaken van de politiediensten. Deze diensten zien zich immers geplaagd voor een gestaag toenemend aantal taken waarvan de noodzaak – ja zelfs de wettigheid – vaak betwist wordt door de verschillende overheden of de actoren op het terrein.

Ook was het noodzakelijk een overzicht op te maken van de politietaken die niet steunen op een wettelijke of regelgevende bepaling. Bepaalde taken zijn veeleer een uitvloeisel van zekere gewoontes en betekenen een aanzienlijke werklast voor de politiediensten.

Een betere afbakening van de politietaken en een hernieuwde focus op de kerntaken zijn een noodzaak, vermits zij het dagelijks politiewerk beïnvloeden.

Dat overzicht berust op het volgende referentiekader:

- 1° de «essentieel» geachte taken voor de politiediensten;
- 2° de «niet-essentiële» taken die naar andere veiligheidsactoren zouden kunnen worden overgeheveld;
- 3° de «niet-essentiële» taken die op termijn niet langer zouden worden uitgevoerd, zelfs geschrapt zou worden.

#### **b) Overheveling van «niet-essentiële» opdrachten en taken naar andere veiligheidsactoren .**

In een streven naar een optimalisering van de politieprestaties, was het zaak een antwoord te vinden op de cruciale vraag: *“Welke taken moeten de politiediensten noodzakelijkerwijs vervullen en welke taken kunnen geheel of gedeeltelijk overgeheveld worden naar andere veiligheidsactoren?”*

Uiteraard impliceren de modaliteiten van een dergelijke overheveling een voorafgaand overleg en akkoord vanwege de betrokken actoren en partners uit de openbare sector (federaal/gewestelijk) of private sector.

In dat verband wordt een voorstel betreffende de 31 «niet-essentiële» taken die in aanmerking komen voor overheveling naar andere veiligheidsactoren, onder de loep genomen. De overheveling zou als volgt worden uitgesplitst:

- a) overhevelbare taken naar Justitie (10 taken);
- b) overhevelbare taak naar de militaire politie van Landsverdediging (1 taak);
- c) overhevelbare taken naar de private veiligheidsondernemingen (11 taken);
- d) overhevelbare taken naar federale of gewestinstanties (9 taken)

Wat de bewakingsfirma's en de gemeenschapswachten betreft, moet gepreciseerd worden dat er al een wetsontwerp ingediend is. Inzake de Europese en internationale topvergaderingen wordt een protocolakkoord gefinaliseerd met Landsverdediging en voor de “close protection” van de personaliteiten een protocolakkoord met de Staatsveiligheid en met Buitenlandse zaken.

Een nota met betrekking van de overdracht van bepaalde taken naar andere diensten werd reeds neergelegd bij de regering.

#### **1.4. Verlichten van de administratieve taken en procedures**

De analyse van de administratieve taken die kunnen worden geschrapt of verminderd, met name die verbonden aan de gerechtelijke vorderingen, wordt momenteel gefinaliseerd. De analyse zal de basis leggen van reglementaire beslissingen die deze taken kunnen verlichten. Het is tevens de bedoeling te komen tot het verbeteren van de uniformering en van het gebruik van de nieuwe technologieën.

Men dient zoveel als mogelijk de functionele en organisatorische modaliteiten van de politiediensten die een overbelasting van administratieve of zelfs bureaucratische taken met zich meebrengen ten nadele van de operationele aanwezigheid op het terrein en van de veiligheidsopdrachten ten bate van de overheden en de bevolking, te voorkomen of te beperken.

## ***Doelstelling 2: Consolideren van het concept geïntegreerde politie door een sterkere band tussen het federale en lokale niveau***

In het kader van de hervormingen bestaat de fundamentele doelstelling uit het consolideren van de geïntegreerde werking en de samenwerking tussen de diensten van de lokale politie en de federale politie, maar ook uit het aanpassen van die principes aan de nieuwe behoeften. Een dergelijke doelstelling brengt de implementatie van de volgende initiatieven met zich mee:

### ***2.1. De oprichting van een « coördinatiecomité van de geïntegreerde politie » waarbij de VCLP betrokken is***

Om de coördinatie te verbeteren tussen de federale politie en de lokale politie zal het «Directiecomité » van de federale politie, samengesteld uit de Commissaris-generaal en zijn Directeurs-generaal, uitgebreid worden met 4 leden, met name de voorzitter en de vice-voorzitters van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP). Die instantie moet worden beschouwd als een gesprekspartner en een strategische partner om een reeks onderwerpen aan te snijden die verband houden met de geïntegreerde politie.

Voortaan zal er dus een «directiecomité van de federale politie» en een « coördinatiecomité van de geïntegreerde politie» bestaan. Dit laatste comité zal met name belast zijn met het versterken van de geïntegreerde politiestrategie en het behandelen van de punten betreffende de samenwerking en de verbetering van de synergieën. Dit nieuwe orgaan zal geofficialiseerd worden in het kader van het wetsontwerp inzake de optimalisering van de Federale politie.

Door de bevestiging van de noodzaak van een “coördinatiecomité van de geïntegreerde politie” wordt de rol van de VCLP als vertegenwoordigend orgaan voor de lokale politie versterkt. Op deze manier kunnen meer garanties worden geboden inzake de geïntegreerde werking, bijvoorbeeld voor wat betreft: de rekrutering, de opleiding, de noodzakelijke informaticaplatformen en de optimale besteding van de beschikbare financiële middelen voor "geïntegreerde werking".

Ook zal de Adviesraad van Burgemeesters een belangrijkere rol krijgen en een echte “Raad van Burgemeesters” worden met de vergrote bevoegdheid adviezen te verstrekken, aanbevelingen te doen en desgevallend eensluidende adviezen te verstrekken.

### ***2.2. De versterking van de samenwerking, de coördinatie en het overleg tussen de opsporingsdiensten van de federale politie (FGP) en die van de lokale politie (LRD)***

Op gerechtelijk vlak is het niet altijd gemakkelijk om de grens te bepalen tussen de bovenlokale en georganiseerde criminaliteit (nationaal, grensoverschrijdend en internationaal) en de strikt lokale criminaliteit. De praktijk heeft het bestaan aangetoond van een « grijze zone » tussen die twee criminaliteitsvormen. Om de criminaliteit die zich in deze « grijze zone » nestelt, te bestrijden, zal de federale gerechtelijke politie (FGP) de samenwerkingsmechanismen met de lokale onderzoeks- en opsporingsdiensten (LRD) moeten consolideren op basis van de principes en criteria opgenomen in de richtlijn van de

minister van Justitie van 2 februari 2002 en verwerkt in de omzendbrief COL 02/2002<sup>3</sup>.

Men zal tevens moeten voldoen aan de noodzaak om bepaalde zones die slechts over een zeer zwakke opsporingscapaciteit beschikken, te ondersteunen. In dit geval kan de federale gerechtelijke politie gerichte ondersteuning bieden voor specifieke problemen<sup>4</sup>.

Het is evenwel niet mogelijk dat de federale politie een dergelijke ondersteuning permanent biedt, met het risico de goede uitvoering van haar eigen gespecialiseerde opdrachten te benadelen.

Bijgevolg is het beter om zich toe te leggen op de ontwikkeling van een sterk doorgedreven operationele samenwerking tussen de zones, door middel van samensmelting en vrijwillige fusie.

De federale politie wenst eveneens een meer doorgedreven overleg met de lokale politie met betrekking tot de opsporing en opvolging van nieuwe criminaliteitsfenomenen. Dit overleg zou het mogelijk maken om eventuele verwarring bij de verdeling van de taken, en bijgevolg een onnodige overbelasting, voor de opsporingsdiensten te vermijden.

Om de samenwerking inzake gerechtelijke politie te versterken zullen binnen de arrondissementen op vraag van de zones protocolakkoorden kunnen gesloten worden tussen de verantwoordelijken van de lokale politie en de directeur van de federale gerechtelijke politie.

### ***2.3. De versterking van de convergentie tussen de beide niveaus en de intensivering van de steun van de federale politie voor de opdrachten van de bestuurlijke politie***

Voor de opdrachten van de bestuurlijke politie is het eveneens noodzakelijk om de convergenties tussen de twee politieniveaus te versterken, alsook om de ondersteuningscapaciteit ten gunste van de lokale politie te intensifiëren.

De optimaliseringsmaatregelen die zullen worden toegepast door de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) zouden moeten bijdragen tot de verwezenlijking van deze doelstellingen.

Het gedeconcentreerd niveau van de federale politie moet boven alles een steunorgaan zijn voor de lokale politie en de hervorming moet deze dimensie versterken en duidelijker specificeren welke de verplichtingen zijn ten aanzien van de zones.

Om de samenwerking inzake bestuurlijke politie te versterken zullen binnen de arrondissementen op vraag van de zones protocolakkoorden kunnen gesloten worden tussen de verantwoordelijken van de lokale politie en de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie.

---

<sup>3</sup> Beide teksten verwijzen naar de samenwerking, de coördinatie en de taakverdeling inzake opdrachten van gerechtelijke politie. Zij werden uitgevaardigd overeenkomstig het artikel 5, derde lid van de Wet op het politieambt en 140<sup>quater</sup> van het Gerechtelijk Wetboek.

<sup>4</sup> In dit opzicht dient men samen te werken op basis van «protocolakkoorden». Bij uitzonderlijke situaties kunnen uitzonderlijke maatregelen worden beoogd zoals een voorlopige detachering.

### **Doelstelling 3:     *Aanpassen van de politieorganisatie om rekening te houden met de lopende hervorming van Justitie en van de Staat en de coördinatie versterken tussen de gerechtelijke en politionele overheden***

#### ***3.1. Een nieuwe territoriale inplanting voor justitie en politie***

De « hervorming van Justitie » en de hervorming als gevolg van de zesde staats-hervorming zullen de territoriale inplanting van de politiediensten, in het bijzonder voor de gedeconcentreerde diensten van de federale politie, wijzigen.

Zoals in het onderstaande hoofdstuk 2 zal worden aangetoond, houdt de optimalisering van de federale politie rekening met de gevolgen van de gerechtelijke hervorming. Deze hervorming van het gerechtelijk landschap impliceert een daling van het aantal arrondissementen (12 in plaats van 27). In het kader van de gedeconcentreerde eenheden van de Federale Politie moet er rekening worden gehouden met deze daling.

In het kader van deze reorganisatie mogen de goed werkende functionele band en de noodzakelijke nabijheid van de federale politie ten aanzien van de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en van de diensten van de lokale politie, niet verloren gaan. Deze nabijheid is eveneens van wezenlijk belang om kwalitatief goede opdrachten te behouden, zodat de veiligheid van de bevolking kan worden gegarandeerd.

De bepalingen met betrekking tot de politie dienen geconcretiseerd te worden in het wetsvoorstel houdende het akkoord inzake de zesde staats-hervorming.

#### ***3.2. De versterking van het overleg en de samenwerking tussen politie en justitie***

Voor de verwezenlijking van twee parallelle hervormingen justitie/politie, bovenop de nieuwe territoriale configuratie van de structuren, dient men eveneens de officiële dialoog- en overlegruimtes tussen de gerechtelijke en politionele overheden, zowel op lokaal en arrondissementeel als op nationaal niveau, te versterken.

Die versterking van het overleg tussen de verschillende verantwoordelijken van justitie en politie moet gebeuren door middel van verschillende mechanismen die het mogelijk zullen maken om beter te voldoen aan niet enkel de strategische uitdagingen en het strafrechtelijk beleid, maar ook aan de operationele doelstellingen, met name inzake actieplannen om prioritaire fenomenen (NVP en lokale) te bestrijden, inzake adequate inzet van de opsporingscapaciteit en inzake ontwikkeling van recherchemanagement voor de opvolging van gerechtelijke vorderingen.

In dit kader zullen de overlegmechanismen justitie/politie meer gebruikt en versterkt worden binnen de bestaande overlegfora (zonale veiligheidsraad, arrondissementeel rechercheoverleg en provinciaal overleg) <sup>5</sup>. Voortaan zal op nationaal niveau de samenwerking met de gerechtelijke overheden ook bevorderd worden door de oprichting van een overlegplatform tussen de geïntegreerde politie en Justitie het “Overlegplatform JUSTIPOL” genoemd. Dit zal het directiecomité van de federale politie en het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie toelaten om het college van procureurs-generaal op regelmatige basis en bij problemen te ontmoeten.

---

<sup>5</sup> Die fora voor raadpleging worden, wat de zonale veiligheidsraad betreft, bepaald door de artikelen 35 en volgende van de WGP van 7 december 1998 en wat het provinciaal overleg en rechercheoverleg van het arrondissement betreft, door het artikel 9 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992.

## **Doelstelling 4: De opleiding van de politie aanpassen aan de operationele vereisten en de verwachtingen van het personeel**

### ***4.1. Het aantal opleidingssessies uitbreiden***

Om een groter aantal opleidingssessies per jaar aan te bieden werd een nieuwe strategie ontwikkeld en in werking gesteld. Deze maatregel zal immers de lokale politiezones die bereid zijn om de opleiding te financieren, in staat stellen om over meer kandidaten te beschikken.

In dit kader zullen minimum 3 mobiliteitscycli georganiseerd kunnen worden. Een nieuw « actieplan » zal er voortaan moeten voor zorgen dat de duur van het mobiliteitsproces beperkt wordt, om zo de paradoxale situaties die het gevolg zijn van kandidaturen die over verschillende cycli gespreid zijn te verminderen, of zelfs helemaal te laten verdwijnen.

### ***4.2. De kwaliteit van de opleiding verbeteren en een proefstage invoeren***

De verbetering van de opleiding moet een voortdurende bekommernis blijven. Om relevant te zijn, moet de opleiding eveneens afgestemd zijn op de opdrachten die toevertrouwd worden aan de politiediensten en op de operationele vereisten, op de reële verwachtingen van het personeel op het terrein en op de legitieme verwachtingen van de bevolking en van slachtoffers.

De opleiding moet ook afgestemd zijn op de demografische uitdaging waarmee de diensten van de lokale en de federale politie al verschillende jaren geconfronteerd worden.

Omwille van de structuur van de « leeftijdspiramide » van de politiediensten werden in de loop van de afgelopen jaren heel wat gevallen geregistreerd waarin personen vertrokken. In de nabije toekomst zullen er nog veel andere personen vertrekken. Een dynamische organisatie die zich bewust is van haar verplichtingen moet anticiperen op de gevolgen van het feit dat personen weggaan, vooral omwille van het verlies van competenties en kennis dat er het gevolg van is.

Daarnaast moet de opleiding afgestemd zijn op de evolutie van de politietaken, vooral omwille van de complexiteit en het opduiken van nieuwe onveiligheidsfenomenen, zowel wat de bestuurlijke als wat de gerechtelijke politie betreft.

Om de goede werking van de politiediensten en de optimale uitvoering van hun wettelijke opdrachten te garanderen was het noodzakelijk een opleidingsprogramma te ontwikkelen waarbij rekening werd gehouden met de voornoemde uitdagingen.

In dit kader werden de verschillende projecten die gewijd zijn aan de verbetering en de aanpassing van de opleiding gefinaliseerd.

De hervorming van de basisopleiding voor inspecteurs vormde een absolute prioriteit. Een nieuw concept zal in de komende weken door de werkgroep worden voorgesteld.

Daarnaast gaat de hervorming van de opleiding gepaard met de maatregelen voor de aanpassing van de aanwerving en de versnelling van het selectieproces<sup>6</sup>.

Bovendien heeft de minister van Binnenlandse Zaken een « proefstage » van 6 maanden na de basisopleiding ingevoerd. Het doel is, enerzijds, om het verwerven van competenties en

---

<sup>6</sup> Zie doelstelling 1, punt 1.2. van deze nota.

houdingen te bevorderen en, anderzijds, om de overdracht van de kennis en de ervaring van de “senioren” aan de jonge rekruten mogelijk te maken.

Een hierop betrekking hebbend ontwerp van koninklijk besluit maakt thans het voorwerp uit van een administratieve en budgettaire controle.

#### **4.3. Onderlinge verdeling van de salariskosten in geval van sociale promotie**

Er moet een einde worden gemaakt aan het pervers effect bij de opleiding voor sociale promotie. Nu gebeurt het wel eens dat een lid van een politiedienst waarvoor de kosten van de vergoeding tijdens de opleiding voor sociale promotie door deze dienst worden gedragen naar een andere politiedienst wordt overgeplaatst.

Om een oplossing te vinden voor deze problematische situatie bij sociale promotie wordt binnenkort het resultaat van een studie voorgesteld inzake de ontwikkeling van een rechtvaardiger financieel mechanisme dat gebaseerd is op verdeling van de salariskost.

#### **Doelstelling 5: Verzekeren van een efficiënter en beter beschermd beheer van de politie-informatie**

Het politiewerk is nauw verbonden met de relevantie van de informatie. Een snelle en gemakkelijke toegang tot behoorlijk ingegeven en gevalideerde informatie is een fundamentele voorwaarde voor efficiënt politiewerk. De informatiegestuurde politiezorg (ILP) vormt een belangrijke pijler om “de excellente politiezorg” (EPZ) te bereiken.

Het efficiënt beheer van de politie-informatie impliceert een vereiste van kwaliteit en strengheid gedurende elke behandelingsfase (verzameling, invoering, behandeling, stroom, controle).

De doorstroming en de uitwisseling van de (gerechtelijke en bestuurlijke) inlichtingen tussen de twee politieniveaus zijn en blijven een echte prioriteit. De uitwisseling van informatie moet voortdurend verbeterd worden, onder andere door een betere werking van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK's). Deze verbeteringsdoelstelling vormt een vereiste, des te meer daar de invoering van de AIK's een belangrijk element van de hervorming van de politiediensten vormt.

De inspanningen om de kwaliteit en de nauwkeurigheid van de in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) geregistreerde gegevens en de statistische beheersgegevens te verbeteren, zullen versterkt worden, met name met behulp van boordtabellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken diende ter zake een nieuw wetsontwerp in bij het Parlement.

#### **Doelstelling 6: Optimaliseren van het budgettair beheer om een verhoging van het operationeel personeel en de modernisering van de investeringen van beide politieniveaus mogelijk te maken**

##### **6.1. Finaliteit van de budgettaire optimalisering:**

De budgettaire optimalisering van de federale en de lokale politie heeft tot doel om een nieuwe bewegingsvrijheid te creëren die in de eerste plaats zal moeten worden gebruikt

voor de uitbreiding van de operationele politie-effectieven en voor de moderniseringsinvesteringen die als noodzakelijk worden beschouwd.

Een budgettaire optimaliseringsplan, dat verder gaat dan de effecten met betrekking tot het hervormingsvoorstel dat voorzien wordt door deze nota, zal opgesteld worden door de federale politie, en er zullen aanbevelingen worden gedaan aan de lokale politiediensten, om aanvullende middelen vrij te maken door een betere organisatie en een betere werking die vooral de nadruk leggen op het aantal en de kwaliteit van de operationele effectieven (met name ten aanzien van de managementeffectieven en de niet-operationele kadereffectieven) die prioriteit zullen genieten.

## **6.2. Budgettaire optimalisering op federaal niveau:**

Het « investeringsplan » van de Federale Politie, dat gewijd is aan de modernisering en de geïntegreerde werking, zou het, onder andere, mogelijk moeten maken om de volgende zaken te identificeren:

- de gezamenlijke behoeften;
- de kansen op het gebied van schaalvergroting;
- de pistes met betrekking tot de uniformering van het materiaal;
- de regels voor een maximaal gebruik van de vastleggingskredieten en, bijgevolg, de vermindering van het aantal « ongebruikte » vastleggingskredieten;
- in bepaalde diensten capaciteitsvermindering om ze prioritair in het operationeel luik te herplaatsen.

De verandering van de manier waarop we energie verbruiken en de vermindering van de energiefactuur vormen eveneens gepaste bijstellingen, omwille van de moeilijke budgettaire context.

De budgettaire optimalisering moet passen in het kader van een gecoördineerde visie van de behoeften van alle federale en lokale directies samen. Hiervoor is een collectief, selectief en anticiperend beslissingsproces vereist.

Een gezond beheer en een rationeel gebruik van de budgettaire middelen impliceren dat een « periodieke budgettaire monitoring » wordt uitgevoerd. Deze monitoring verschaft aanwijzingen met betrekking tot de beschikbare middelen en hun bestemming.

## **6.3. Budgettaire optimalisering op lokaal niveau:**

Er zullen duidelijke aanbevelingen gestuurd worden naar de lokale politiezones om hen te helpen aansluiting te vinden op de optimaliseringsprocessen.

Daarnaast is de vrijwillige samensmelting van de politiezones opnieuw mogelijk. Ter herinnering: een wet van 2009 bood de politiezones, tot 31 december 2010, de mogelijkheid om op vrijwillige basis te fusioneren. Deze wet van 2009 werd nu opnieuw geactiveerd en de einddatum werd geschrapt. Het doel van deze fusie is een optimalisering van de personeelscapaciteit van de lokale politiezones. Zo kan de politie op efficiëntere wijze te werk gaan en kan schaalvoordeel gerealiseerd worden. Dit is een goede zaak voor de bevolking.

Andere rationaliserings- en samenwerkingsmechanismen, zoals interzonale associatie- en samenwerkingsinitiatieven, worden eveneens aangemoedigd. De diensten van de minister van Binnenlandse Zaken besteden daar aandacht aan en verlenen er hun volledige



medewerking aan.

## **Doelstelling 7: De uitrustingen en de communicatie-instrumenten (ICT) moderniseren**

De politie moet haar belangrijke achterstand te niet doen op het gebied van de nieuwe technologieën en moet in de toekomst problemen vermijden in verband met verouderde technologie, met de connectiviteit, met de integratie en de afwezigheid van een uniek en volledig platform. Ze moet investeren in modernere uitrusting om nieuwe taken die verbonden zijn met nieuwe behoeften uit te kunnen voeren. Ze moet voor goed het digitaal tijdperk betreden en de nieuwe sociale media en de nieuwe internettechnologieën door middel van de nieuwe instrumenten en smartphone- en tabletoepassingen gebruiken.

De Federale Politie heeft besloten om, binnen de grenzen van de budgettaire bakens, te investeren in innoverende en moderne informatiesystemen en informaticatoepassingen. Deze investeringen beantwoorden in sterkere mate aan de behoeften inzake «*het informatie- en ICT-beheer*» van de politiemedewerkers.

Op basis van het bestaand «*ICT-masterplan*» heeft de Federale Politie een toekomstgerichte visie op lange termijn ontwikkeld om de modernisering van het informatiebeheer door middel van innoverende informatiesystemen te garanderen.

Na afloop van een externe audit zal het «*ICT-masterplan*» de invoering van een nieuw systeem tot doel hebben en erop gericht zijn de inspanningen op het gebied van “informatie en ICT” te rationaliseren, te bundelen en te harmoniseren, en dit om alle onderdelen van de geïntegreerde politie te ondersteunen. Voor de uitvoering zullen de budgettaire middelen echter beschikbaar moeten zijn.

De belangrijkste uitdagingen op het gebied van de informatie en de ICT zijn:

- het finaliseren en het activeren van het «*ICT-masterplan*». Dit impliceert dat alle vragende partijen de inhoud goedkeuren en dat er een beroep wordt gedaan op een globaal en gezamenlijk ICT-beheer;
- een betrouwbare en operationele combinatie van het intranet met het internet, zodat de politieagenten beter geïnformeerd zijn, sneller toegang hebben tot allerlei soorten informatie en op soepelere wijze met politiegegevens kunnen werken;
- het gebruik van nieuwe communicatiemiddelen, zoals de sociale media voor de politieagenten en voor de burgers, ten opzichte van de politie;
- een versterking van de telecommunicatie, wat voor de NV ASTRID een radicale optimalisering van haar activiteiten impliceert en een klarere voorstelling van de budgetten en de balans, met een duidelijker verband tussen de projecten en de noodzakelijke budgetten. Het beslissingsproces zal aangepast worden, zoals aanbevolen wordt door de uitgevoerde audit, evenals het beheerscontract. Een nieuw en veeleisender beheerscontract zal moeten worden opgesteld;
- de modernisering van alle politie-uitrustingen en hun toepassingen (smartphones en tablets), met specifieke politietoepassingen.

Er zal worden nagedacht over de werking van een informaticaplatform voor de politie. Men zal trouwens proberen om de onderhoudskosten te verminderen (er zijn al te lang te veel experts) en outsourcingpistes zullen worden onderzocht. Het doel is een rationalisering en

een grotere gebruikersvriendelijkheid, om een einde te maken aan een gebruik dat zwaar en moeilijk is voor de federale en de lokale politie.

Een precieze omzendbrief zal trouwens het kader voor het gebruik van de internetsites, van Facebook, Twitter en van de mobiele toepassingen door de politiediensten vastleggen.

**Doelstelling 8: *Aanpassen van het beheer van de human resources teneinde te anticiperen op de uitstroom en de motivering van het personeel te vergroten***

### **8.1. *De anticipatie op en het beheer van de uitstroom als centrale prioriteiten:***

Vooreerst dient men een antwoord te bieden op de komende pensioneringen van tal van medewerkers. Die uitstroom gaat immers onvermijdelijk gepaard met een verlies van vaardigheden en kennis waarop moet worden geanticipeerd. Wat meer bepaald de federale gerechtelijke politie betreft, impliceert de draagwijdte van die uitstroom dat er rekening moet worden gehouden met de kwantitatieve en kwalitatieve vaststellingen en aanbevelingen vervat in het project “Vitruvius” (juni 2010). De morfologische en toekomstgerichte aanpak van het project « Persepolis » (december 2011), ontwikkeld voor het gehele personeel van de federale politie, zal moeten worden uitgebreid tot de lokale politie teneinde te beschikken over een relevant beheersinstrument *HR*. De implementatie van beide projecten maakt het mogelijk de strategische keuzes te oriënteren om de goede uitvoering van de opdrachten toevertrouwd aan het personeel van de federale politie en van de lokale politie te blijven garanderen.

Voortaan is een dynamisch beheer van de gegevens van het personeel nodig om op de uitstroom te kunnen anticiperen en deze te kunnen beheren. Het gaat over een kritieke succesfactor inzake human resources beleid, zowel voor de federale politie als voor het lokaal politiekorps. Deze anticipatie vormt een cruciaal element voor een dynamisch beheer van de human resources, dit in de domeinen van rekrutering en selectie, opleiding, omkadering, loopbaanontwikkeling,...

### **8.2. *De motivatie van het personeel en de evaluatie:***

Ieder personeelslid moet bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen van de organisatie. In dit opzicht vormen de motivatie van het personeel en de fierheid te behoren tot de politieorganisatie, essentiële hefboomen voor de professionele ontplooiing van de medewerkers, maar ook voor de realisatie van de aan de politiediensten toegewezen doelstellingen.

In termen van beheer moet deze visie de valorisatie en de ontwikkeling van de competenties, de omkadering en de loopbaanbegeleiding, het maximaal gebruik van de beschikbare talenten, ... inhouden. De professionele ontplooiing impliceert ook de invoering en de handhaving van een kwaliteitsvolle betrekking dankzij een veilige, gezonde en aangename werkomgeving. Er moeten adequate regels en procedures worden ontwikkeld of aangepast in overeenstemming met deze principes die tevens door de leidinggevenden in aanmerking dienen te worden genomen.

Alle verantwoordelijken van de politie moeten de ontwikkeling aanmoedigen van initiatieven die bijdragen tot de handhaving en de versterking van de motivatie en de fierheid om erbij te horen en dit in elke fase van de loopbaan van de personeelsleden.

Onder die initiatieven kan men met name de zogenaamde « *merit career* » maatregelen noemen die bijdragen tot de erkenning van de daadwerkelijke afgelegde beroepsloopbaan binnen de politiediensten (instelling van bijkomende graden, toekenning van onderscheidingen, anciënniteitchevrons, toekenning van een specifieke epaulet aan een ex-mandaathouder die nog altijd in dienst is en die deze functie gedurende ten minste 5 jaar op bevredigende wijze heeft uitgeoefend, ...).

#### **Doelstelling 9: *De ethiek en de deontologie versterken en hervormen en het tuchtstatuut moderniseren***

Een integere politie is een bewijs van kwaliteit en vertrouwen, niet enkel voor de overheden en de medewerkers, maar ook en vooral voor de bevolking. Er moet trouwens in het bijzonder aandacht worden besteed aan de voorbeeldfunctie, de leiderschaps capaciteiten en de integriteit van de leidinggevenden.

De herziening van het tuchtstatuut maakt deel uit van de voorziene hervormingen, het wetsontwerp terzake is klaar.

#### **Doelstelling 10: *Aanmoedigen van een functioneel verloningsbeleid***

In overleg met de vakbondsorganisaties en met de steun van externe experts worden momenteel verschillende mogelijkheden onderzocht die zullen kunnen leiden tot een functioneel verloningssysteem van de leden van het politiepersoneel dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van de functie. Dit systeem zal het mogelijk maken om het huidige pecuniair statuut, dat veel te veel verschillende toelagen en vergoedingen omvat, te vereenvoudigen.

Het doel is op termijn te komen tot een harmonisering en objectivering van de lonen, om ze functioneler te maken, en dit binnen dezelfde budgettaire enveloppe. Een eerste voorstel van akkoord met de vakbonden zou moeten voorgelegd worden aan de regering.

#### **Doelstelling 11: *De inspectie verbeteren en verduidelijken***

De aanduiding voor de mandaten van inspecteur-generaal en adjunct-inspecteur-generaal is noodzakelijk en veronderstelt dat het vereiste statutair reglementair kader op voorhand wordt vastgelegd. Dit is het gevolg van het feit dat deze mandaten toegankelijk zijn voor personen die geen lid zijn van de politiediensten. Sinds de publicatie van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 is dit een gedane zaak. Nog dit jaar zal er een oproep worden gelanceerd om zich kandidaat te stellen voor deze twee functies.

Er komt een verduidelijking van de respectieve rol van de AIG en het Comité P onder de vorm van een protocolakkoord en de algemene inspectie zal overgeheveld worden naar de FOD Binnenlandse zaken.

## HOOFDSTUK 2 - DE FEDERALE POLITIE

Op 23 juli 2013 en op 19 november 2013 heeft de beperkte Ministerraad de principes met betrekking tot optimalisering van de federale politie goedgekeurd.

Op basis hiervan werd een wetsontwerp gefinaliseerd dat op donderdag 28 november werd neergelegd op de Ministerraad.

**Doelstelling 1** *De strategische visie, de eenduidigheid en doeltreffendheid van het management versterken door de nadruk te leggen op de rol en de diensten van het commissariaat-generaal.*

De eenheid van beleid berust in de eerste plaats op het nationaal veiligheidsplan dat om de vier jaar vernieuwd wordt en dat de basis vormt voor het veiligheidsbeleid. In de zonale veiligheidsraden moeten de vertegenwoordigers van de federale politie waken over de nationale prioriteiten en tegelijkertijd afstemming zoeken met de lokale en arrondissementele prioriteiten.

De eenheid van beleid houdt daarnaast in dat de federale politie maximaal op een informatiegerichte manier werkt en in een correcte rapportering voorziet naar de overheden toe. Daarnaast zal de eenheid van beleid vooral tot uiting komen in het bedrijfsmatige luik : één beleid voor human resources (bijvoorbeeld een evaluatie op basis van resultaten), één voor logistiek (bijvoorbeeld beleidslijnen omtrent het gebruik van alle soorten middelen, gaande van GSM's over voertuigen tot wapens), één voor financiën en één voor ICT en informatie (zo geïntegreerd mogelijk). Een eenvormig communicatiebeleid (bijvoorbeeld om de herkenbaarheid te vergroten) vanuit de federale politie vormt hiervan het sluitstuk.

De structuur van de federale politie is te sterk versnipperd tussen directies en het leiderschap en de strategische visie zijn dus eveneens versnipperd. Het bestaan van een eenvormig politie- en managementbeleid moet worden versterkt. De keuzes op het gebied van visie, strategie, aanwervingen, investeringen en budgettaire optimalisering moeten eenvormig zijn en gedeeld worden door alle directies. De rol van het directiecomité en die van het commissariaat-generaal moeten dus gelijktijdig versterkt worden.

Wat de leiding van de federale politie betreft, moet de commissaris-generaal in staat zijn om, samen met een directiecomité, de organisatie effectief te sturen en te leiden. Momenteel is dit onvoldoende het geval.

Het wetsontwerp versterkt de rol van de commissaris-generaal die niet alleen algemene strategische richtlijnen zal kunnen geven aan de operationele directeurs-generaal, maar ook specifieke richtlijnen aan de nieuwe directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie.

Zij zal de beslissing nemen bij conflicten tussen directeurs en zal het directiecomité leiden en er het laatste woord hebben bij gebrek aan consensus.

Er wordt in nieuwe functionaliteiten voorzien om de strategische rol inzake het politieel beleid, het management en het informatiebeheer te versterken. Deze reorganisatie houdt het overhevelen in van de huidige operationele bevoegdheden van de commissaris-generaal,

CGO inbegrepen.

De directeurs-generaal zullen zich bovendien, op basis van een precieze bepaling van hun opdrachten en hun verplichtingen inzake de rapportering over de goede uitvoering van deze opdrachten, bij de commissaris-generaal en de bevoegde ministers moeten verantwoorden.

Opdat de federale politie een moderne en soepele organisatie kan worden, gebaseerd op een echte eenvormige strategie, moet de eenheid van bevelvoering versterkt worden en moeten het beheer en de uitvoering van de beslissingen voortdurend «gemonitord», geëvalueerd en gecontroleerd worden. Het beleid met betrekking tot organisatiedomeinen zoals financiën, human resources, informatica en logistiek staat volledig in functie van de operationele kerntaken, hetzij van de federale, hetzij van de geïntegreerde politie.

## **Doelstelling 2 : *De afstemming op de gerechtelijke hervorming***

De hervorming van Justitie is een andere basis voor de reorganisatie. Het optimaliseringsproces van de federale politie heeft er alle belang bij om de hervorming op de voet te volgen en er zelfs op te anticiperen, voor zover als mogelijk en verantwoord in de federale politie. In dit raam zal de reorganisatie van de arrondissementen gebeuren op basis van de territoriale bevoegdheid van de toekomstige gerechtelijke arrondissementen. Tevens zal er een specifieke gerechtelijke directeur zijn voor Halle-Vilvoorde en Charleroi.

De vermindering van het aantal arrondissementen zou voor de gedeconcentreerde politiediensten tot een schaalvergroting moeten leiden.

De « hervorming van Justitie » zal onvermijdelijk gevolgen hebben voor de politiediensten, in het bijzonder voor de centrale en gedeconcentreerde directies van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP). Deze hervorming van het gerechtelijk landschap impliceert een daling van het aantal gerechtelijke arrondissementen (in principe 12 in plaats van 27 met 14 Dirjud's in plaats van 27), maar ook de invoering van gerechtelijke afdelingen die georganiseerd zullen worden in de gevallen dat hiervoor een uitdrukkelijke operationele behoefte bestaat.

Bij deze reorganisatie mogen de goede functionele band en de vereiste nabijheid van de federale politie ten aanzien van, enerzijds de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en, anderzijds, de diensten van de lokale politie, niet verloren gaan. Deze nabijheid is eveneens van wezenlijk belang om kwalitatief goede opdrachten te kunnen blijven uitvoeren, zodat de veiligheid ten gunste van de bevolking kan worden gegarandeerd.

De bepalingen met betrekking tot de politie in het institutioneel akkoord inzake de zesde staatshervorming zullen moeten worden geconcretiseerd (een DirCo en een Dirjud voor Halle-Vilvoorde; de coördinatie in het kader van het globaal gewestelijk veiligheidsplan in Brussel; de coördinatie met de drie gefedereerde entiteiten, door middel van de oprichting van een netwerk van verbindingsofficieren; de voogdij van de Brusselse regering over de budgetten van de politiezones, enz.).

### ***Doelstelling 3 : De inplaatsstelling van de gedeconcentreerde operationele capaciteit bevorderen***

Een intensievere medewerking en een betere ondersteuning kunnen gemakkelijker georganiseerd worden wanneer de federale politie nauw kan samenwerken met de lokale politie en de burgers en dichtbij de realiteit van het terrein staat. Bijgevolg lijkt een versterkte deconcentratie van de operationele prestaties en diensten noodzakelijk te zijn, zonder dat dit betekent dat het nationaal niveau afgezwakt wordt.

Indien de reserve op het nationaal niveau moet worden samengeroepen of rechercheurs via de gerechtelijke gehypothekeerde capaciteit (HYCAP-JUD) ter beschikking moeten worden gesteld van de federale procureur, dan heeft dit, binnen de grenzen van de voorziene quota, voorrang op de lokale opdrachten.

### ***Doelstelling 4: Het budgettair beheer en de budgettaire opvolging optimaliseren om te herinvesteren in het operationeel personeel en in de investeringen***

#### ***4.1. Optimaliseren van het beheer van de financiële middelen***

In dit kader werd onder het voorzitterschap van de commissaris-generaal een optimaliseringscel opgericht en is een begeleidingscel voor de hervorming voorzien. Deze cellen zijn ermee belast om, wat de eerste betreft, te voorzien in optimaliseringselementen, capaciteitswinst en schaalvergroting en, wat de tweede betreft, in te staan voor informatie, consultatie en de effectieve voorbereiding van de hervorming. Ze laten zich in hun opdracht bijstaan door een onafhankelijke consultant.

De optimaliseringscel zal gelast worden met het permanent zoeken naar besparingen en inkomsten en reorganisatievoorstellen die kunnen leiden tot rationalisering en schaalvergroting, **zodat die opnieuw geïnvesteerd kunnen worden in het rekruteringsbeleid en het beleid inzake noodzakelijke investeringen.**

Een precieze timing en een gedetailleerde methode worden opgesteld.

De personeelsformaties zullen herzien worden op basis van de nieuwe behoeften, functionaliteiten en diensten. Dit zal het mogelijk maken om het personeel aan te wijzen bekomen door de capaciteitswinst en schaalvoordeel te doen ten einde de investeringen en de modernisering te bevorderen. In dit raam heeft de federale politie de invoering van een analytische boekhouding en een eenvoudigere rapportering alvast opgenomen in haar doelstellingen 2012-2015. Daartoe moet de federale politie kunnen rekenen op duidelijke en transparante communicatie omtrent de te besteden middelen.

#### ***4.2. Optimalisering van het beheer bij de keuze van de vervanging en de aanwijzing van het personeel***

De federale politie wil het 90.2-budget, zijnde de middelen die toegekend worden aan de geïntegreerde politie, in overleg met de lokale politie beheren.

Voor wat het human resources beleid betreft, wil de federale politie in eerste instantie de personeelsgegevens en de personeelsadministratie zo goed mogelijk beheren, omdat dit de kritieke succesfactor vormt voor het human resources beleid, zowel voor de federale politie

als voor de lokale korpsen.

De monitoring- en transparantie-instrumenten die betrekking hebben op de foto van het gehele personeelsbestand moeten vanaf 2013 ontwikkeld worden. Als aan die voorwaarde voldaan is zal een modern human resources beleid op het vlak van de aanwerving, de opleiding, de loopbaanontwikkeling, de personeelsevaluatie en het competentie management verwezenlijkt worden.

In functie van de capaciteitsverschuivingen die het voorwerp uitmaken van dit voorstel zal een grotere capaciteit zo snel mogelijk worden ingezet voor de uitvoering van de essentiële en operationele opdrachten van de federale politie, met bijzondere aandacht voor de diensten die prioritair moeten worden versterkt. In het kader van de vervangingen van de natuurlijke afvloeiingen zullen, in functie van de toestand en prioriteiten, per directie en dienst verschillende vervangingspercentages vastgelegd worden door het directiecomité.

Hierop aansluitend wil de federale politie ook een antwoord bieden op de versnelde uitstroom van haar medewerkers door mee te werken aan de implementatie van de maatregelen voorzien in de projecten «Vitruvius» en «Persepolis», omwille van de impact van deze uitstroom op de lokale en de federale politie.

De vervangingen bij de operationele eenheden zullen voorrang hebben op het vervangingspercentage bij de management- en beheersdiensten. De duidelijk zichtbare overhead bij de federale politie zal moeten worden geëlimineerd door een minder gunstig vervangingspercentage en door verschuivingen van personeel naar andere operationele diensten. Een bijzondere aandacht zal besteed worden aan de federale gerechtelijke politie bij wie het aantal vervangingen extreem laag was de voorbije jaren.

Een bijkomende problematiek manifesteert zich in het feit dat een aantal kerncompetenties waarvoor hooggekwalificeerde profielen vereist zijn aantrekkelijk moeten worden gemaakt. Het huidig wegingssysteem is niet aangepast aan bepaalde specifieke functies binnen de federale politie (ICT,...), gezien de sterke impact van het aspect “omkadering” in de inschaling van deze profielen. Het wegingssysteem van het openbaar ambt zou hier soelaas kunnen brengen.

#### ***4.3. De evaluatie, de motivatie en de betrokkenheid van het personeel***

De federale politie wil een goede werkgever zijn. Dit betekent dat zij zorgt voor het bewerkstelligen en in stand houden van een veilig, gezond en aangenaam werkklimaat waarin mensen centraal staan. Regels en procedures moeten conform deze principes ontwikkeld of aangepast worden. Dit vergt een zekere aangepaste ingesteldheid van de leidinggevenden.

Vertaald naar beleid impliceert deze visie een nadruk op competenties en competentieontwikkeling, loopbaanbegeleiding, coaching van leidinggevenden en het maximale gebruik van aanwezige talenten.

Wat de evaluatie betreft zal iedereen in functie van de resultaten van zijn werk geëvalueerd worden. Het evaluatiesysteem dient dus zodanig georganiseerd te worden dat elke medewerker in het kader van concrete, afgesproken individuele doelstellingen werkt. Dit systeem maakt het mogelijk om telewerk te organiseren voor de functies waarvoor dat mogelijk lijkt te zijn.

Zoals reeds benadrukt werd zijn de motivatie van het personeel en de fierheid op het werk

ook essentiële hefboomen voor de professionele ontplooiing van de medewerkers, maar ook voor de realisatie van de doelstellingen van de organisatie. Deze motivatie en fierheid op het werk moet gestimuleerd worden<sup>7</sup>.

***Doelstelling 5: Het behoud van het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie binnen de organisatiestructuur van de federale politie verzekeren door hun samenwerking te versterken***

Het onderscheid tussen bestuurlijke en gerechtelijke politie vertaalt zich bij de federale politie in een algemene directie van bestuurlijke politie en een algemene directie van gerechtelijke politie. Deze operationele algemene directies moeten, omwille van hun verschillende opdrachten en finaliteit, behouden blijven. In het kader van hun respectieve competenties moeten deze twee operationele pijlers van de Federale Politie hun samenwerking en hun coördinatie versterken, en dit ten gunste van de integrale en geïntegreerde veiligheidsaanpak.

Op gedeconcentreerd niveau moet dit onderscheid ook behouden blijven onder meer om de coherentie met het centraal niveau te garanderen, om het criterium van de specialisatie te behouden en aldus de competenties en de knowhow nodig voor de uitvoering van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke politie te vrijwaren en om een gepaste en doeltreffende inzet van de capaciteit te waarborgen om te beantwoorden aan de vorderingen van de overheden. Het is om die redenen dat op gedeconcentreerd niveau een gerechtelijke en een bestuurlijke directeur behouden werden.

***Doelstelling 6: De organisatiestructuur van de federale politie optimaliseren en vereenvoudigen***

Met het oog op efficiëntie, transparantie en schaalvergroting is het absoluut noodzakelijk om het organogram van de federale politie drastisch te vereenvoudigen, het aantal operationele algemene directies tot twee te herleiden (DGA en DGJ) en bij deze algemene directies het aantal interne structuren te verminderen, ze in logischer gehelen te hergroeperen en het aantal mandaten te verminderen.

Afgezien van de vereenvoudiging en de efficiëntie moet dit proces het ook mogelijk maken om capaciteit van niet-operationele functies naar operationele functies over te dragen.

### ***6.1. De huidige organisatiestructuur van de federale politie***

De huidige structuur van de federale politie berust op de bepalingen in de WGP van 07.12.1998. Het KB van 14.11.2006 preciseert daarenboven de organisatie en de werking van het commissariaat-generaal en de algemene en centrale directies van de federale politie. Het schema 1 hierna visualiseert de huidige organisatiestructuur van de federale politie (commissariaat-generaal en de algemene directies DGA, DGJ en DGS). Deze entiteiten

---

<sup>7</sup> Zie hiervoor doelstelling 9.2 supra.



hebben een centrale en gedeconcentreerde inplanting.

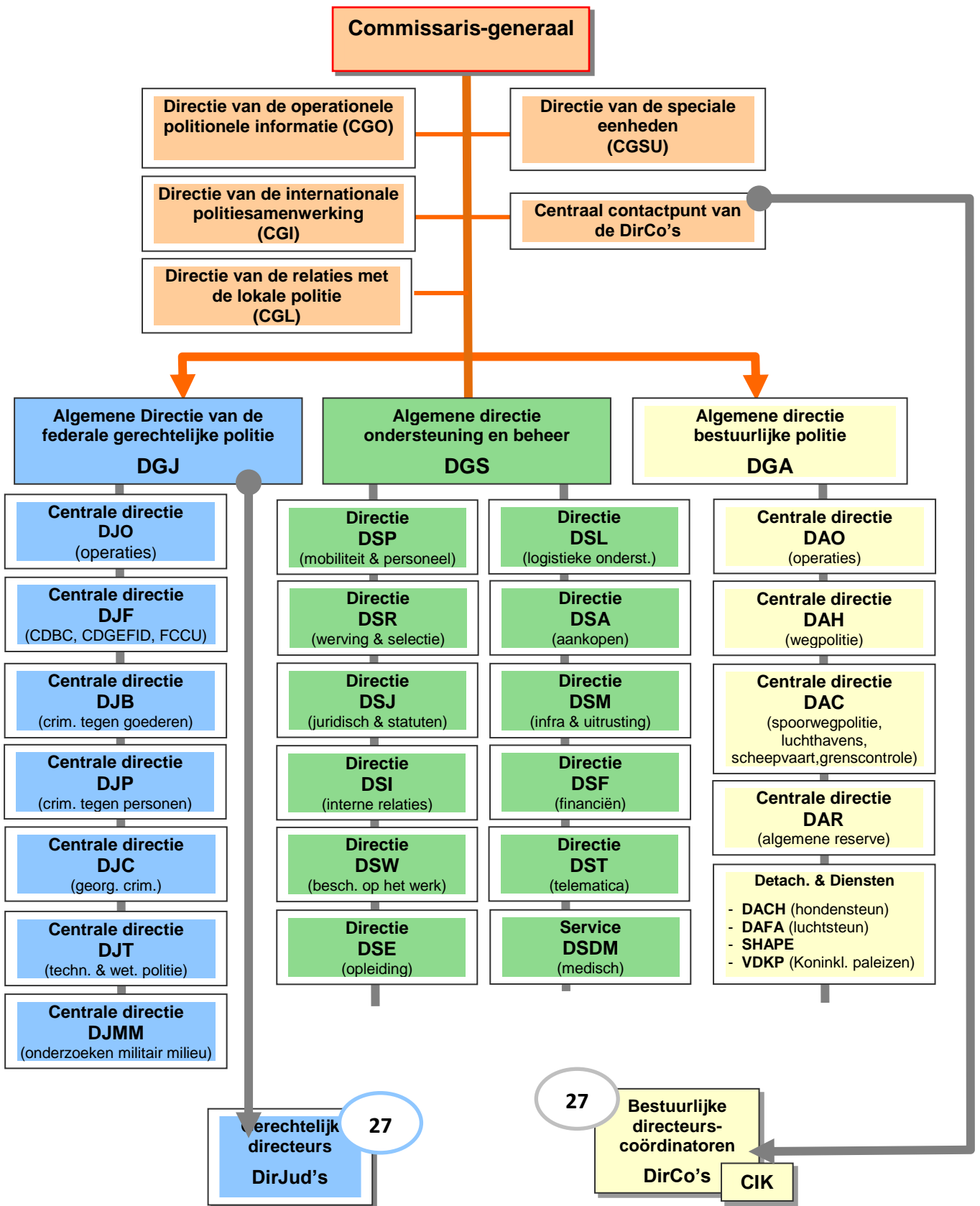
**Tabel 1: Huidige verdeling van de mandaten bij de Federale Politie**

<b>TO-2ter</b>	<b>CG</b>	<b>DG</b>	<b>Centrale directeurs</b>	<b>Gedeconcentreerde directeurs</b>	<b>Cumul</b>
- <b>CG</b>	1		4	27 DirCo's	<b>32</b>
- <b>DGJ</b>		1	6	27 DirJud's	<b>34</b>
- <b>DGA</b>		1	4		<b>5</b>
- <b>DGS</b>		1	12		<b>13</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>54</b>	<b>84</b>

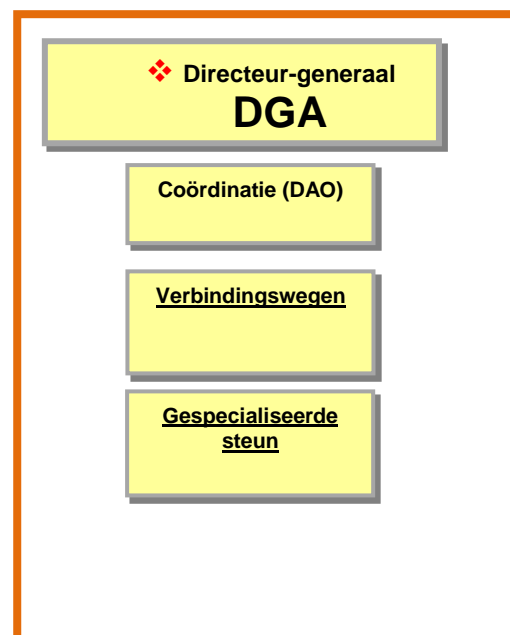
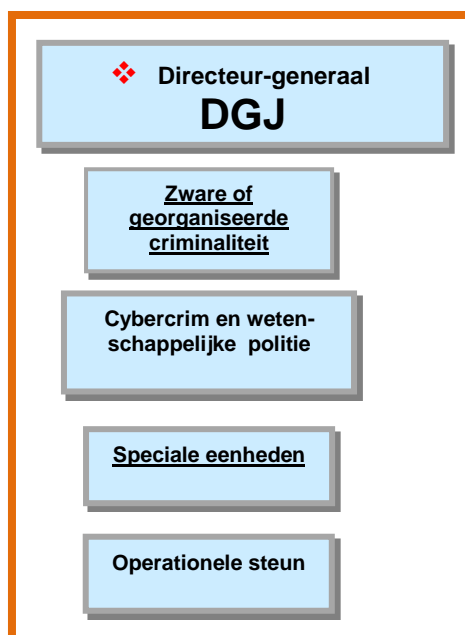
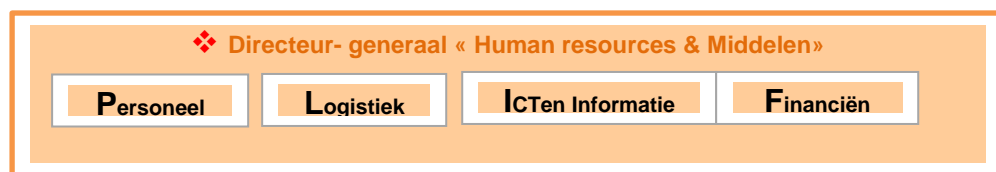
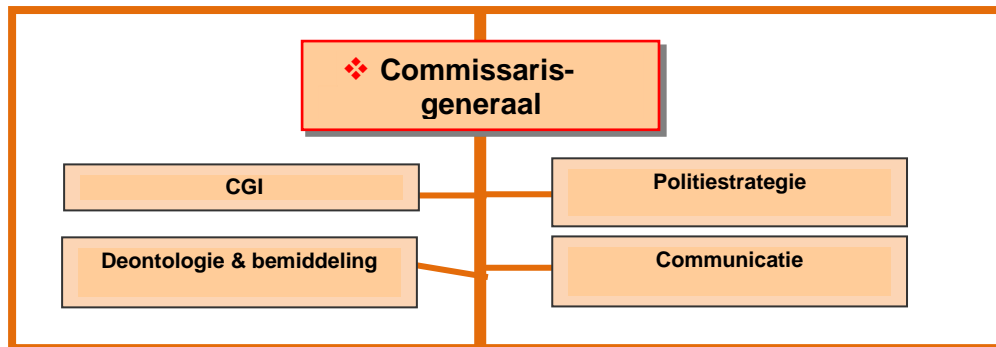
Bron: TO-2ter en KB van 14.11.2006



**SCHEMA 1: HUIDIGE ORGANISATIESTRUCTUUR VAN DE FEDERALE POLITIE**



6.2. De zes grote krachtlijnen om de huidige organisatiestructuur van de federale politie aan te passen en dynamisch te maken



1. De toekomstige organisatie van de federale politie zal een structuur vertonen van 2 «verticale» operationele algemene directies (DGA en DGJ).
2. Het wetsontwerp voorziet dat DGS een « transversale » algemene directie van het “middelenbeheer en informatie” wordt met 4 departementen : Personeel, Logistiek, ICT en informatie met inbegrip van CGO en Financiën (afgekort PLIF). Deze nieuwe AD zal de PLIF-opdrachten en het beheer van de informatie uitvoeren voor alle directies en centrale en gedeconcentreerde diensten van de federale politie en van de lokale politie met een beperkter organiek kader en een versterking van haar werksfeer inzake beheer in alle nationale en gedeconcentreerde directies.
3. Met het oog op goede kwalitatieve prestaties nabij en voor de burger, de lokale politie en de lokale overheden, zal de federale politie een deel van haar dienstverlening deconcentreren, uitgaand van het principe « *deconcentreren wat kan, centraliseren wat moet* ».
4. Wegens de gerechtelijke hervorming en om een goede dienstverlening te bieden aan de “klanten” van de federale politie, zal een functionele schaalvergroting worden doorgevoerd en zullen de arrondissementen van de federale politie gereorganiseerd worden op basis van de nieuwe gerechtelijke arrondissementen. Binnen deze nieuwe arrondissementen zullen een federale gerechtelijke directeur en een federale bestuurlijke directeur-coördinator behouden worden die hun samenwerking moeten versterken . Er zullen afdelingen van gerechtelijke politie georganiseerd worden indien hiervoor een uitdrukkelijke operationele behoefte bestaat. Ook zullen op niveau van het arrondissement de directeurs van gerechtelijke en van bestuurlijke politie en hun diensten op termijn op eenzelfde locatie gehuisvest worden. De bestuurlijke directeur-coördinator wordt in het kader van de optimalisatie gelast met het dagelijks beheer van de nieuwe arrondissementale dienst communicatie en informatie (die het arrondissementeel informatiekruispunt en het communicatiecentrum omvat) en dit ten behoeve van zowel de bestuurlijke politie en de zones als ten aanzien van de gerechtelijke diensten afhankelijk van de gerechtelijk directeur die uiteraard het functioneel gezag behoudt over het beheer van de gerechtelijke informatie.

De directeur-coördinator van bestuurlijke politie is belast met het administratie beheer van de dienst PLIF (personeel, logistiek, ICI en informatie en financiën) voor zijn eigen diensten, maar voortaan ook voor de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten binnen zijn ressort. De aldus bekomen schaalvergroting van de gerechtelijke arrondissementen en de samenvoeging van de PLIF-functionaliteiten zal toelaten om de dienstverlening in die domeinen te rationaliseren en te verbeteren.

Er is dus specifiek voorzien dat de bestuurlijke directeur-coördinator inderdaad gevolg geeft aan de operationele en niet operationele steunaanvragen van de gerechtelijke directeur. Meer bepaald wordt gerefereerd naar volgende functionaliteiten van de bestuurlijke directeur-coördinator :

- Het administratief beheer van het personeel, de logistiek, de ICT en de financiën
- Het beheer en de exploitatie van de politionele informatie.

Het is inderdaad onontbeerlijk dat de bestuurlijke directeur-coördinator voldoet aan de verwachtingen en verzoeken en zorgt voor een kwaliteitsvolle dienstverlening.

Dit principe is tevens algemeen van toepassing op de dienstverlening van de bestuurlijke directeur-coördinator ten aanzien van de zones.

5. Een grotere centralisatie en eenmaking van het politiebeleid zal worden tot stand gebracht om de efficiëntie van de politie en haar eenheid van actie te bevorderen. De essentiële beslissingen van de federale politie inzake politiestrategie, verdeling van personeel, prioritaire keuzes inzake investeringen, arbitrage tussen en binnen de gedeconcentreerde directies van de federale politie worden voortaan gecentraliseerd en besproken in het directiecomité dat wordt geleid door de commissaris-generaal en is samengesteld uit laatstgenoemde en de drie directeurs-generaal (DG gerechtelijke politie, DG bestuurlijke politie en DG middelenbeheer en informatie).

6. De rol van de commissaris-generaal ten opzichte van de algemene directies zal worden versterkt via de bevoegdheid om algemene richtlijnen uit te vaardigen inzake operationele strategie en inzake middelenbeheer (en informatie) en ook de rol van de directeurs-generaal van de algemene directies ten opzichte van de arrondissementsdirecteuren zal worden versterkt.

### **6.3. De vernieuwde structuur van het commissariaat-generaal (CG)**

#### **a) Huidige toestand**

Het commissariaat-generaal telt momenteel 27 gedeconcentreerde coördinatie en steundirecties (CSD). Deze directies zijn voornamelijk bevoegd voor de ondersteuning van de lokale politie in het kader van de opdrachten van bestuurlijke politie en de coördinatie van deze bovenlokale opdrachten. Ze zijn ook bevoegd voor het inzetten van de gedeconcentreerde reserve van de federale politie, het interventiekorps (CIK).

Op centraal niveau omvat het commissariaat-generaal vier directies: de internationale samenwerking (CGI), de operationele informatie (CGO) (inclusief de CIC), de speciale eenheden (CGSU) en de ondersteuning van de lokale politie (CGL). Inzake beheersbeleid zijn er adviseurs voor het beheer en een dienst strategie en beheer. Het commissariaat-generaal beschikt ook over een dienst "woordvoering" en een dienst "public relations". Ten slotte beschikt het commissariaat-generaal over een aantal beheersdiensten: het contactpunt Dirco (CIK inbegrepen) en het beheer van personeel, logistiek en financiën, voor het geheel van de voornoemde diensten en directies.

De commissaris-generaal is onder meer verantwoordelijk voor de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan voor de federale politie, de geïntegreerde werking en de ondersteuning. Ze leidt de federale politie op het vlak van het management. Daartoe moet ze permanent kunnen beschikken over de meest nauwkeurige en actuele beheersinformatie. Bovendien vertegenwoordigt de commissaris-generaal de federale politie op internationale bijeenkomsten en is ze verantwoordelijk voor de toepassing van de Europese richtlijnen.

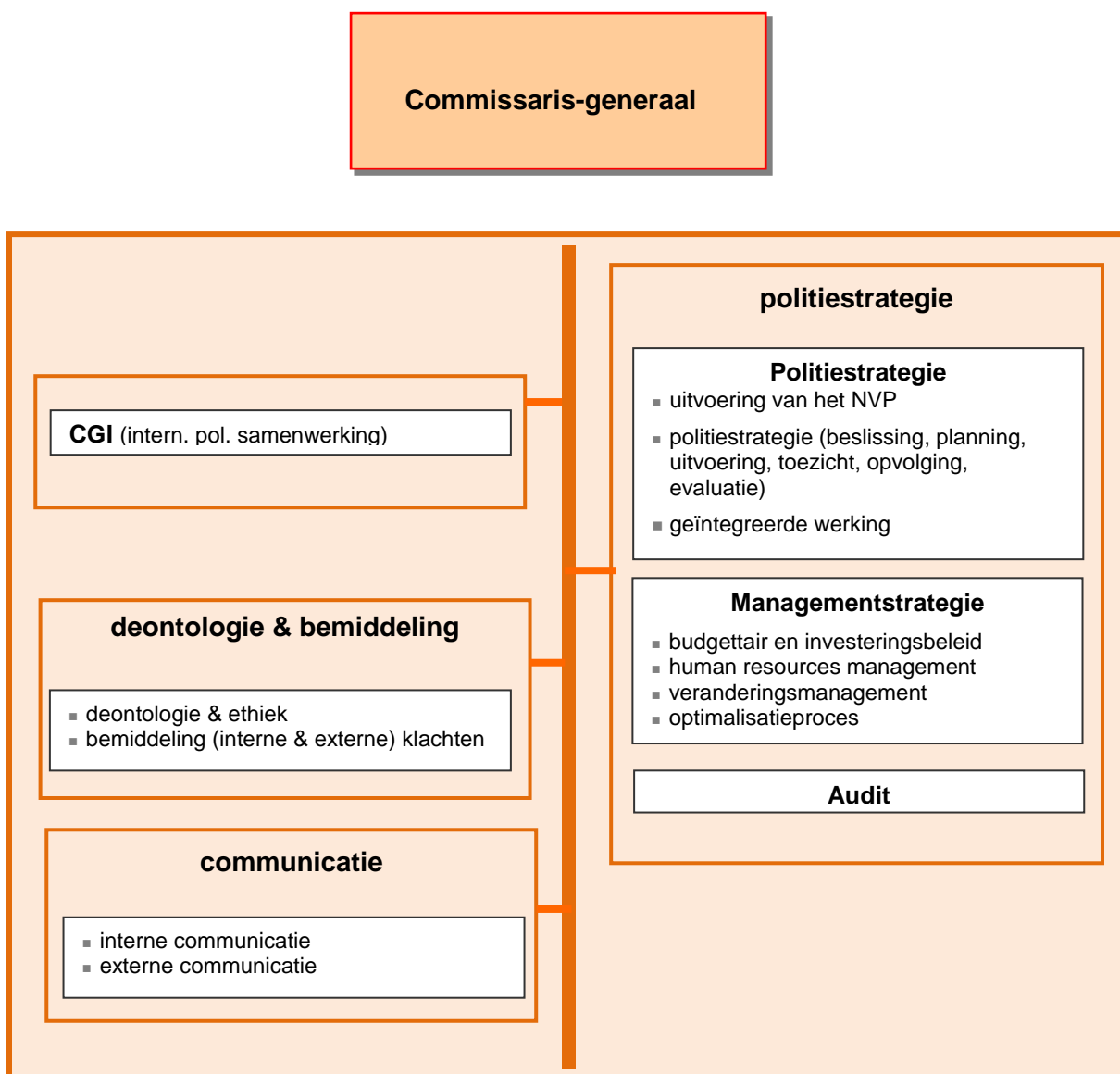
De commissaris-generaal wordt bijgestaan door beleidsadviseurs die het beleid voorbereiden.

De interne communicatie wordt momenteel verzorgd door DGS/DSI en de externe communicatie door de diensten van het commissariaat-generaal.

### b) Voorstellen voor reorganisatie van het commissariaat-generaal (CG)

In dit raam worden alle operationele bevoegdheden van de commissaris-generaal overgeheveld (met inbegrip van CGO).

## **Schema 3: De nieuwe structuur van het Commissariaat-Generaal**



## De 4 functionaliteiten van de diensten van de commissaris-generaal

- ☒ De commissaris-generaal zou moeten beschikken over een kabinet om haar bij te staan in haar coördinerende taak van het geheel van haar diensten en in de uitoefening van haar opdrachten.
- ☒ Het commissariaat-generaal zou moeten bestaan uit diensten die minstens structureel volgende 4 functionaliteiten dienen uit te voeren :

### ① de « politionele strategie » bevattende :

- een dienst « politionele strategie » **gelast de CG bij te staan voor:**
  - de uitvoering van het NVP;
  - de politionele strategie: planning, uitvoering, opvolging, toezicht en evaluatie;
  - de geïntegreerde werking.
- een dienst « managementstrategie » belast met:
  - change management;
  - optimalisering;
  - het budgettair en investeringsbeleid;
  - het beleid inzake human resources.
- een dienst « audit ».

### ② de communicatie (interne en *externe* communicatie)

In een nieuw op te richten communicatiedienst zal er geen opsplitsing meer zijn tussen de interne communicatie (nu gevoerd door DGS/DSI) en de externe communicatie. Alle communicatiebehoeften zullen uitgevoerd worden binnen één dienst in het commissariaat-generaal, zodat de commissaris-generaal op basis van eenzelfde communicatievisie kan beschikken over de instrumenten noodzakelijk voor een manager van de organisatie. De voorziene reorganisatie van het commissariaat-generaal en diens functionaliteiten hebben dus als doel de strategische rol inzake politioneel beleid en ook inzake politiemangement te versterken.

### ③ de supervisie en de richtlijnen inzake « operationele en niet-operationele politie-informatie »

### ④ de « internationale politiesamenwerking » (CGI)

- ☒ De hoofdopdracht van de CG zal gericht zijn op het leiden en coördineren van de federale politie, de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan en het ondersteunen van de lokale politiezones en lokale overheden. Dit focussen zal gebeuren via volgende optimaliseringsmaatregelen:

- **door het overdragen** van de operationele entiteiten van het commissariaat-generaal naar de algemene directies en/of het gedeconcentreerde niveau, namelijk:
  - de provinciale noodoproepcentrales (CIC) en de reserve ondersteuningseenheid CIK naar de arrondissementen;
  - de speciale eenheden (CGSU) naar de DGJ;



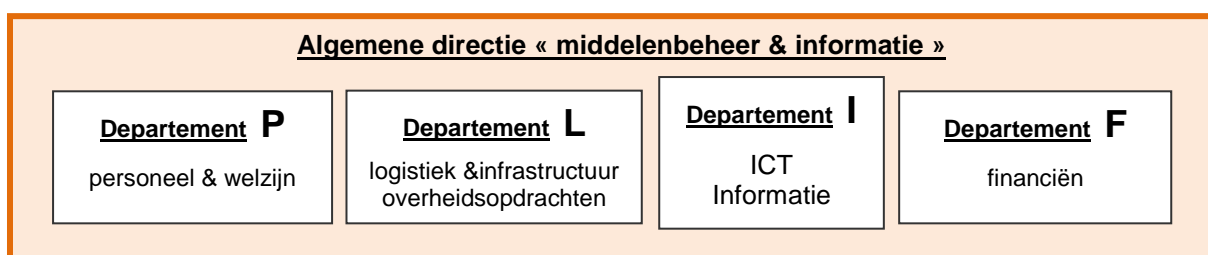
- CGO naar de directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie

Het samenbrengen van de dienst CGO en de dienst ICT in één enkele dienst, moet uiteindelijk leiden tot het versterken van de synergieën tussen de strategie inzake informatiebeleid en het beleid inzake ontwikkelingen en technologie welke noodzakelijk zijn om de strategie door te voeren. De wijziging van art. 44 van de wet op het politieambt zal immers zorgen voor een nieuwe dynamiek in het informatiebeheer.

- **door het ontwikkelen** van haar basisopdracht binnen de dienst politiestrategie;
- **door het versterken** van bepaalde bestaande diensten, namelijk:
  - de dienst internationale politiesamenwerking (CGI);
  - de dienst (getransfereerd naar de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie) informatiebeheer (CGO) (operationele en niet-operationele informatie);
- **door het afschaffen** van de directie ondersteuning lokale politie (CGL) waarvan de opdracht wordt overgeheveld naar het operationele;
- **door het creëren** van een dienst «integriteit»
- **door het oprichten** van een grote dienst communicatie (interne en externe communicatie).

#### 6.4. De nieuwe algemene directie van het middelenbeheer en de informatie

### **Schema 4: Algemene Directie Middelenbeheer en Informatie**



- ☒ De DG «middelenbeheer en informatie» (PLIF) neemt de huidige functionaliteiten van DGS over, die momenteel verdeeld zijn over 12 afzonderlijke directies. De DG middelenbeheer en informatie zal dit doen met een veel meer gestructureerde en beperktere personeelsformatie.

Deze vermindering van de personeelsformatie is verantwoord om reden van het schaalvoordeel voortvloeiend uit de herstructurering en vooral wegens de noodzaak de operationele diensten te versterken.

- ☒ Deze nieuwe DG zal geleid worden door een directeur-generaal. Deze directeur-generaal zal volwaardig lid zijn van het «Directiecomité » van de Federale politie. Hij zal werken binnen het raam van de beheersrichtlijnen van de commissaris-generaal.
- ☒ Deze DG zal **4 directies** bevatten, elk geleid door een departementschef die beantwoordt aan vooraf bepaalde competentievoorwaarden en gelast met de « **PLIF** » functionaliteiten :
  - ❶ « **Personeel** » (inclusief veiligheid en welzijn op het werk) ;
  - ❷ « **Logistiek**» (inclusief infrastructuur en overheidsopdrachten) ;
  - ❸ «**Informatie : ICT en CGO** » (operationele en niet operationele informatie);
  - ❹ « **Financiën** » (budget ...).
- ☒ Deze 4 directies zullen een performante functionele band onderhouden met de coördinatoren van de « PLIF » functionaliteiten van het gedeconcentreerd niveau, die behoudens de uitvoering van deze functionaliteiten voor de gedeconcentreerde directies van de federale politie ook de functie van « uniek loket » zullen waarnemen voor de lokale partners.
- ☒ Het spreekt voor zich dat de toekomstige DG meer dan ook verder zal werken ten behoeve van de Lokale Politie om aldus de goede werking van de geïntegreerde politie te verbeteren.

## **6.5. De vernieuwde structuur van de algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA)**

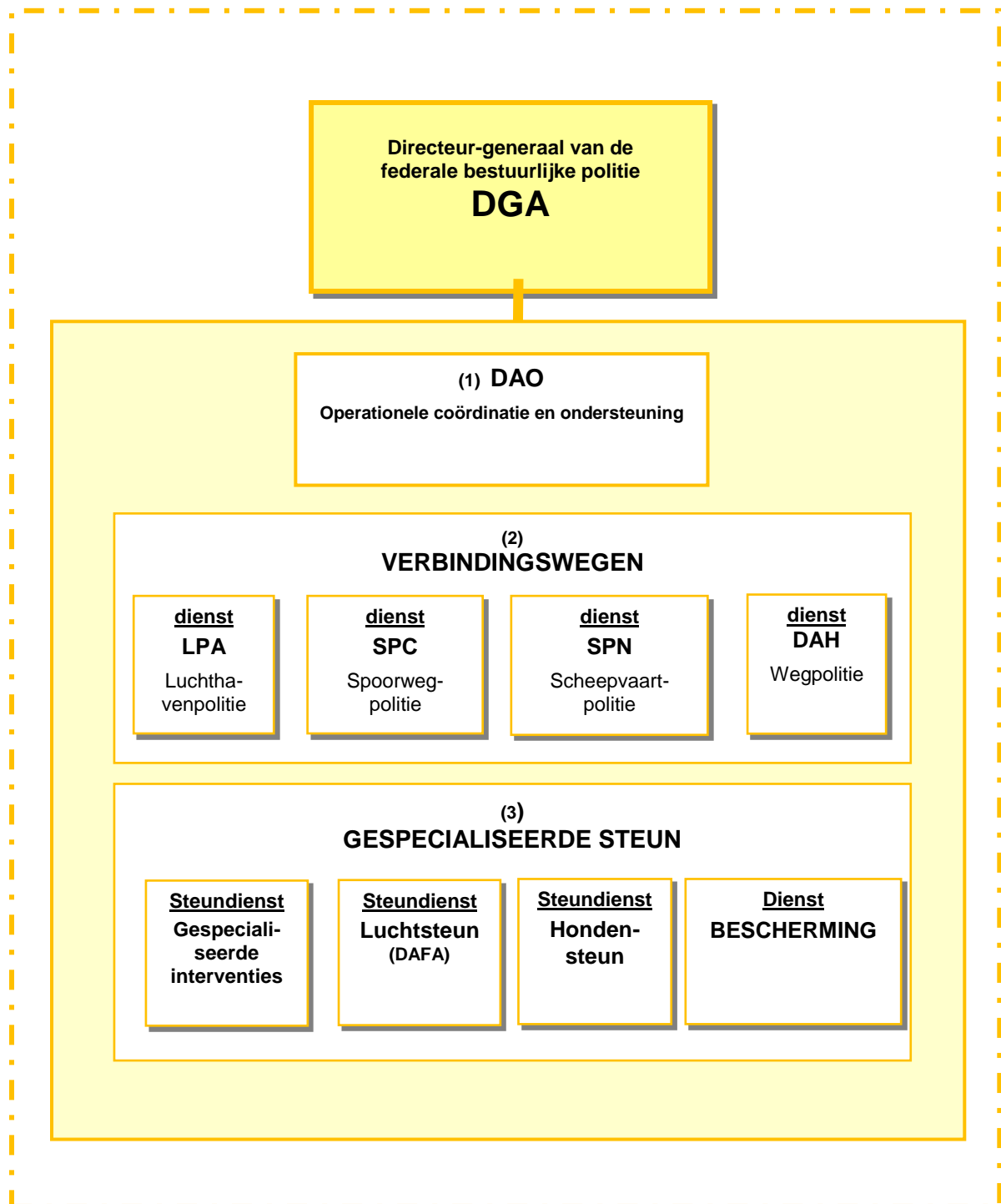
### **a) Huidige toestand van de DGA**

De Algemene Directie Bestuurlijke politie bestaat vandaag uit centraal aangestuurde steun- en eerstelijnsentiteiten die allen onder een centraal commando werken.

De steundiensten omvatten de gespecialiseerde Interventie, de politie te paard, de hondensteun en de luchtsteun. Voor alle steunprocessen, houdt DAO het overzicht over de steunaanvragen en –toekenningen. DGA onderhoudt hiervoor sterke banden met de DirCo's. Daarnaast heeft DAO een rol in de centralisering en terbeschikkingstelling van de informatie van bestuurlijke politie. In die hoedanigheid is zij verantwoordelijk voor het beheer van de personeelsleden binnen de AIK's die zorgen voor de informatiehuishouding.

De eerstelijnsdiensten omvatten de wegpolitie (DAH), de spoorwegpolitie (SPC), luchtvaartpolitie (LPA) en de scheepvaartpolitie (SPN). Daarnaast omvat DGA ook twee bijzondere detachementen in een specifieke omgeving en met een eigen directie, namelijk het detachement bij de SHAPE en het detachement bij de Koninklijke Paleizen.

## **Schema 5: De nieuwe organisatiestructuur van de Algemene Directie DGA**



De DGA zal zijn samengesteld uit 3 directies, naast het kabinet van de directeur-generaal met een beperkte capaciteit, in het bijzonder bestaande uit het secretariaat, de cel politiestrategie en de cel PLIF.

De 3 directies van de DGA zullen als volgt gestructureerd worden:

- ❶ De directie “operationele coördinatie en ondersteuning”
- ❷ De directie “verbindingswegen” bestaande uit de volgende 4 diensten:
  - DAH: de wegpolie (provinciaal georganiseerd);
  - LPA: de luchtvaartpolitie;
  - SPC: de spoorwegpolitie;
  - SPN: de scheepvaartpolitie
- ❸ De directie “gespecialiseerde ondersteuning” bestaande uit de volgende 4 diensten:
  - dienst « ondersteuning met gespecialiseerde interventies »;
  - dienst « luchtsteun » (helikopters);
  - dienst « hondensteun »
  - dienst « protectie » die de dienst ‘close protection’ van de staatsveiligheid overneemt (Shape met kaderreductie, Koninklijk Paleis met kaderreductie, enz.)

De Algemene Directie DGA beheert en leidt zelf operationeel al haar diensten.

Er zorg voor dragend dat de operationele capaciteit van bestuurlijke politie op het gedeconcentreerd niveau versterkt wordt, zal de reorganisatie van het organogram van de DGA en de functionaliteiten die erin voorzien zijn volgens een gecentraliseerd model worden uitgevoerd met het voorzien in een “trekkingsrecht”.

De algemene directie DGA zal de bevelvoering ten opzichte van de diensten van de « eerste lijn » (DAH, LPA, SPC en SPN) centraliseren en haar coördinatiefunctie versterken voor de gedeconcentreerde opdrachten, in het bijzonder die van de CIK.

De arrondissementsdirecties van bestuurlijke politie zullen een beroep kunnen doen op een « gereserveerde capaciteit » (trekkingsrecht) die gehaald wordt uit de diensten van de « 1ste lijn ». Dit trekkingsrecht is bestemd om ondersteuning te bieden aan de lokale politiezones en om prioritaire lokale veiligheidsproblemen te bestrijden.

Deze arrondissementsdirecties zullen interventiekorpsen (CIK) ter beschikking krijgen. Dankzij de optimaliseringsmaatregelen zullen deze CIK versterkt worden. Er zal echter ook een « trekkingsrecht » (te bepalen) ingevoerd worden op het CIK ten gunste van het centrale niveau om het hoofd te kunnen bieden aan nationale of grootschalige gebeurtenissen.

## **6.6. De vernieuwde structuur van de algemene directie gerechtelijke politie (DGJ)**

### **a) Huidige toestand DGJ**

De algemene directie gerechtelijke politie bestaat momenteel uit 27 gedeconcentreerde directies, 6 centrale directies en 1 specifieke dienst (DJMM).

Op **centraal niveau** telt DGJ momenteel de 6 volgende directies:

- Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen (DJP);
- Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen (DJB) ;
- Directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit (DJF);
- Directie van operaties inzake gerechtelijke politie (DJO);
- Directie van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit (DJC);
- Directie van de technische en wetenschappelijke politie (DJT).

Deze directies bestaan uit verschillende diensten.

De centrale diensten helpen het federaal parket bij de coördinatie van de gedeconcentreerde directies in concrete dossiers, leveren expertise en ondersteuning en zijn actief in innovatie en kwaliteitscontrole.

Elke directie is op haar beurt onderverdeeld op basis van specifieke fenomenen. Enkel DJF voert gerechtelijke onderzoeken op het vlak van corruptie, ernstige of georganiseerde economische en financiële criminaliteit en cybercrime.

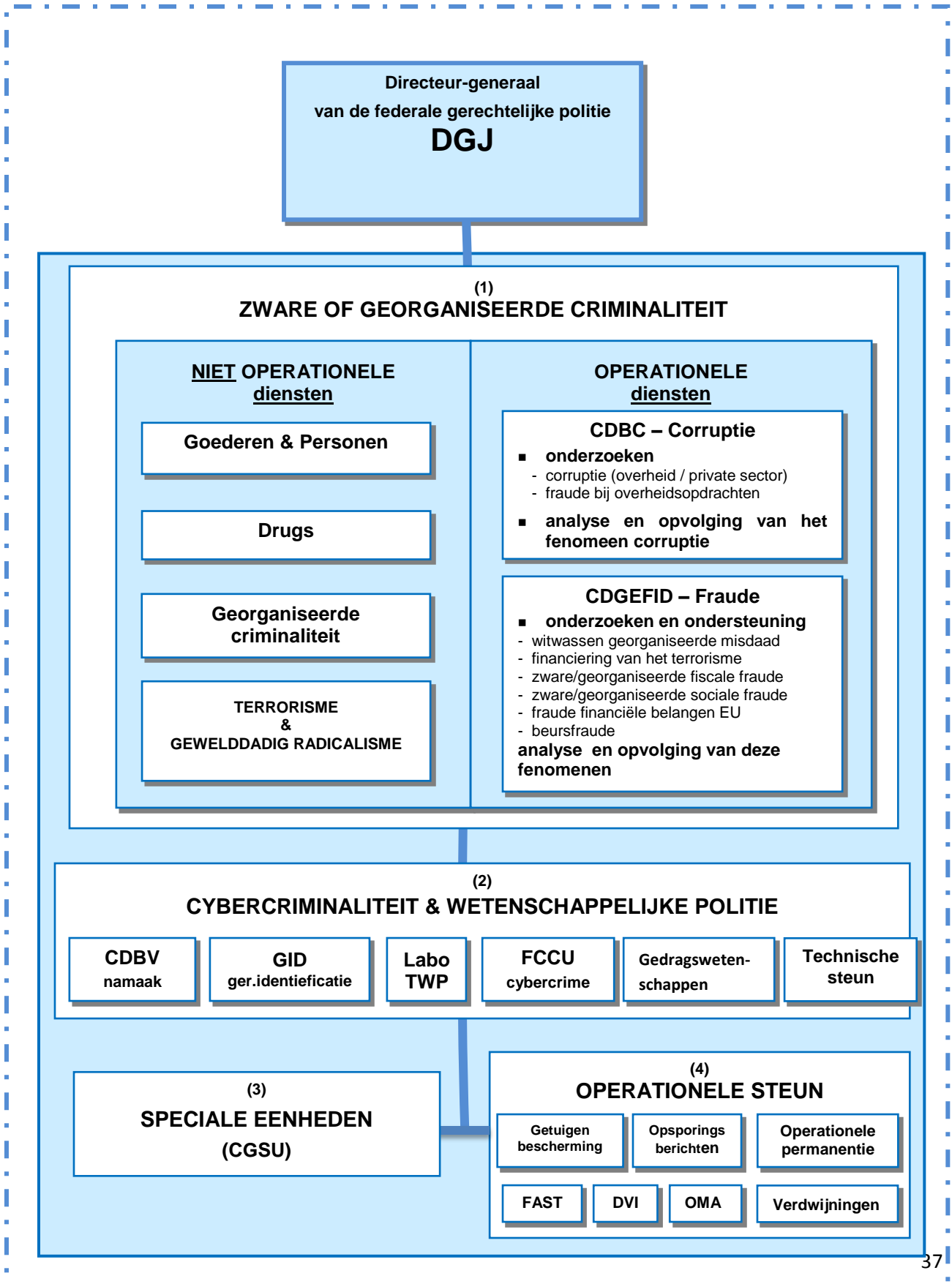
De dienst belast met gespecialiseerde gerechtelijke opdrachten in militair milieu (DJMM) staat in voor gespecialiseerde onderzoeksopdrachten binnen de legereenheden.

De **gedeconcentreerde directies** voeren de gespecialiseerde opdrachten uit van gerechtelijke politie in opdracht van de gerechtelijke overheden (parketten en onderzoeksrechters). Daarnaast bieden zij gespecialiseerde ondersteuning aan de lokale politiezones op het vlak van ICT-criminaliteit, technische en wetenschappelijke politie, informantenbeheer, operationele misdrijfanalyse en de bijzondere opsporingsmethoden en -technieken.

De HYCAP JUD is een capaciteit uitgedrukt in “manuren onderzoek”. Die capaciteit wordt voorbehouden in de gedeconcentreerde gerechtelijke directies (FGP) ten voordele van het federaal parket. De “Hycap Jud”-norm is vastgelegd in de Col 5/2002 en bedraagt 15% van de capaciteit van de grote FGP's, 10% van de middelgrote en 5% van de kleine FGP's.

b) Voorstellen tot hervorming van DGJ

**SCHEMA 6: DE NIEUWE ORGANISATIESTRUCTUUR VAN DE ALGEMENE DIRECTIE DGJ**



De reorganisatie van het organogram van DGJ moet ook gepaard gaan met het versterken van de expertise, de specialisatie en van de steunverlening aan de arrondissementen door de centrale diensten.

Wat betreft de economische, financiële en fiscale misdrijven en de cybercrime, is het de bedoeling om de onderzoekscapaciteit en de technologie te versterken, maar ook om de researchcapaciteit verhogen op het niveau van de 5 ressorten van de Hoven van Beroep, in het bijzonder door de samenstelling van gemengde multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM) en door de rol van CDGEFID en van de FCCU te herfocussen en te specialiseren op de volgende wijze :

- Een essentiële niet-operationele rol inzake opleiding en conceptualisering, met inbegrip van de programmawerking en de strategische analyse ;
- Een rol van nationaal contractpunt voor de buitenwereld;
- Een operationele rol volgens volgende modaliteiten:
  - de versterking van de gespecialiseerde steun aan de onderzoeken in de arrondissementen op vraag van de gerechtelijke overheden (naargelang van het geval : steun, raadgeving, coördinatie, actieve deelname aan onderzoeken);
  - een specifieke rol van gespecialiseerd onderzoek op vraag van de federale procureur of een andere gerechtelijke overheid binnen zeer specifieke en gespecialiseerde materies, opgesomd door de minister van Justitie na advies van het College van PG (onder meer voor CDGEFID, de beursdelicten, fraude ten nadele van de financiële belangen van de EU of, voor de FCCU, de bescherming van de kritieke Belgische infrastructuren)
  - in geval van internationale of Europese verplichtingen of richtlijnen (EU, OCDE, GAFI, GRECO, etc.) of nationale richtlijnen (deelname aan CTIF, ISI, OCSC, SIRS, ondersteuningscellen “fiscale en sociale fraude”, enz.).
  - een ondersteunende rol in geval – al dan niet punctuele – tekorten op het niveau van de arrondissementen op vraag van een gerechtelijke overheid.

De rol van CDBC, FAST en CDBV blijft onveranderd

Ook is In overeenstemming met de aanbevelingen van het Comité P, een precieze reglementering betreffende de organisatie en de werking van de centrale diensten van DGJ noodzakelijk. Precieze regels moeten ook bestaan voor de verantwoordelijken van deze centrale diensten (opdrachtbrief, functiebeschrijving, vereist profiel ...).

Bovendien, moet een echte foto van de verdeling van de capaciteit gemaakt worden en op basis daarvan zal het noodzakelijk zijn om een herverdeling te doen rekening houdend met de evolutie van zowel de criminele fenomenen als de bevolkingsdichtheid in de

arrondissementen. Voor deze centrale diensten is het aangewezen om voortaan hun opdrachten en strategische doelstellingen, het verwachte expertiseniveau alsook de van hen verwachte toegevoegde waarde nauwkeuriger te omschrijven en te evalueren.

Naast de eigenlijke optimalisering, zal voor DGJ het hervormingsobjectief derhalve voornamelijk moeten beantwoorden aan volgende uitdagingen en vereisten :

- het versterken van haar expertise en kwalificaties;
- de versterking van de gespecialiseerde steun aan de arrondissementen;
- de excellente politiezorg;
- een continu en adequaat aanpassingsvermogen aan de evolutie van de criminaliteit en aan het opduiken van nieuwe fenomenen;
- rekening houden met de technologische evolutie; enz...

Met haar centrale diensten moet de algemene directie DGJ een gespecialiseerde dienstenverstrekker worden, die een reële meerwaarde biedt aan de gedeconcentreerde directies en lokale politiezones.

DGJ zal bestaan uit verschillende directies die kunnen evolueren en aangepast worden volgens de prioriteiten van het NVP, naast het kabinet van de directeur-generaal DGJ dat in het bijzonder het secretariaat, de cel politiebeleid en een cel PLIF bevat, zij het met een beperkte capaciteit.

Het voorstel is :

1. Een directie «Zware en georganiseerde criminaliteit» (“serious crimes”) bestaande uit de 2 volgende diensten:

- de niet-operationele diensten die zullen instaan voor onder meer de taken van analyse, opvolging en uitwerking van de programma’s in het domein van volgende fenomenen:
  - de criminaliteit tegen goederen (DJB) en criminaliteit tegen personen (DJP);
  - de georganiseerde criminaliteit (DJC);
  - de drugs;
  - het terrorisme, extremisme en gewelddadig radicalisme.
- de gespecialiseerde operationele diensten, die binnen hun activiteitendomein en naast de voormelde taken, zullen beschikken over een onderzoekscapaciteit:
  - de CDBC (Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie), belast met «corruptie» en fraude bij overheidsopdrachten;
  - de CDGEFID (Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie), voornamelijk belast met de ernstige of georganiseerde fiscale en sociale fraude, het witwassen, beursmisdriven en fraude ten nadele van de financiële belangen van de Europese unie.

Deze twee operationele diensten moeten op centraal niveau bestaan, aangezien, voor wat CDBC betreft, er een zekere afstand moet zijn voor de onafhankelijkheid van de onderzoeken en, voor wat CDGEFID betreft, er nood is aan een dienst wiens specialisatie dient opgevoerd om bepaalde onderzoeken met de nodige gespecialiseerde expertise te kunnen voeren



of om ondersteuning te kunnen bieden aan de onderzoeken in de arrondissementen.

**2. Een directie “cybercriminaliteit en wetenschappelijke en technische politie (forensic)” in het bijzonder bestaande uit:**

- de CDBV (vervalsing documenten en valsmunterij);
- de Gerechtelijke Identificatiedienst (GID);
- de dienst technische ondersteuning;
- het centrale labo voor technische en wetenschappelijke politie;
- de Federal Computer Crime Unit (FCCU) met een zichtbaar versterkte gespecialiseerde onderzoekscapaciteit;
- de dienst Gedragwetenschappen (met inbegrip van de polygrafie).

**3. De directie van de speciale eenheden (CGSU)**

**4. De directie “operationele steun”**

- de dienst Operationele Ondersteuning, bestaande uit:
  - de cel operationele misdrijfanalyse (OMA);
  - het Fast Active Search Team (FAST) ten einde te beantwoorden aan de nieuwe verplichtingen van de gemeenschappelijke omzendbrief COL 11/2013 van 7 juni 2013 van de Minister van Justitie, de Minister van Binnenlandse Zaken en het College van Procureurs-generaal aangaande de strafuitvoering en in het bijzonder de maatregelen inzake de procedure voor de opsporing van op de vlucht zijnde of ontsnapte veroordeelden.
  - de cel “getuigenbescherming” ;
  - de cel “opsporingsberichten”;
  - de cel “slachtofferidentificatie” (DVI);
  - de cel “vermiste personen”;
- de dienst “operationele permanentie” ;
- de dienst belast met het nationaal beheer van de bijzondere technieken (NBTS) en de informanten (NIB) .

De algemene directie zal investeren in het « rechercmanagement » op gedeconcentreerd en centraal niveau en periodiek zal worden geëvalueerd om de operationele meerwaarde ervan te meten.

Rechercmanagement is een bron voor de optimalisatie van de middelen en medewerkers op middellange termijn. Het veronderstelt:

- De uitwerking van een monitoring van de opsporings- en onderzoekscapaciteit op nationaal niveau en op het niveau van de arrondissementen. Als dit gewenst is in het raam van de geïntegreerde werking, kan een link worden gelegd naar de opvolging van de onderzoekscapaciteit op lokaal niveau.
- De verduidelijking, samen met de gerechtelijke overheden, van het verband tussen prioriteiten en doeltreffendheid op arrondissementeel niveau, c.q.

nationaal niveau. In geval van problemen, zullen de bestaande overlegorganen en de nieuwe nationale overleginstantie worden geraadpleegd.

- Conform het standpunt van DGJ, moet de onderzoekscapaciteit volledig worden herzien op basis van:
  - een evaluatie van de huidige verdeling op basis van pertinente criteria;
  - nieuwe indicatoren;
  - een veralgemeend recherchemanagement dat in partnerschap met de vorderende gerechtelijke overheden wordt beheerd;
  - een herziening van het werkingsmodel van DGJ;
  - de door de magistratuur vastgelegde prioriteiten in het licht van de gerechtelijke hervorming.
- De door de centrale diensten uitgevoerde opdrachten, moeten worden uitgevoerd volgens de reële noden van het gedeconcentreerde niveau, een duidelijke en effectieve meerwaarde bieden en aanvullend zijn ten opzichte van dat gedeconcentreerde niveau.
- De huidige functionaliteiten inzake coördinatie, ondersteuning en expertise, conceptie en controle van het centrale niveau kunnen dan ook worden behouden, maar moeten geëvalueerd en grondig geherdefinieerd worden in functie van het voorgaande en van de aanbevelingen van het Comité P. Elke vrijgemaakte capaciteit (operationeel en CALog) zal aan zowel de nationale diensten als die van het arrondissement worden toebedeeld om de uitvoering van de opdrachten binnen de directies van het arrondissement te versterken.
- De directie « zware en georganiseerde criminaliteit » heeft een essentiële opdracht bij de bestrijding van de prioritaire fenomenen. Het is wenselijk om de directeur-generaal DGJ, in een precies en nog te bepalen kader, de nodige manoeuvreerruimte te geven voor de invoering in één enkele entiteit van functionaliteiten en van de organisatie ter zake om zich zo te kunnen afstemmen op de prioriteiten die zijn vastgelegd in de wet, in het nationaal veiligheidsplan of in de richtlijnen van strafrechtelijk beleid van de minister van Justitie en/of het College van procureurs-generaal. Men wil zo de flexibiliteit binnen de organisatie van de federale gerechtelijke politie verhogen. Bepaalde fenomenen zullen anderzijds steeds opgenomen worden, in één of andere vorm, in een criminaliteitsspectrum dat een integrale en geïntegreerde aanpak vereist, met name de georganiseerde criminaliteit, de aan drugs verbonden criminaliteit en overlast en de mensenhandel.
- Omwille van dezelfde reden moet de directeur-generaal DGJ voldoende actievrijheid krijgen om, zo nodig, na advies van het directiecomité en van de minister van Binnenlandse Zaken, tijdelijk op centraal niveau de nodige capaciteit te kunnen verzamelen om voor een bepaald crimineel fenomeen de voornoemde opdrachten inzake coördinatie, ondersteuning, conceptie en controle te kunnen uitvoeren. Deze manier van werken moet het ook mogelijk maken om capaciteit te winnen. De directie zal investeren in het “rerechemanagement op het gedeconcentreerde niveau.

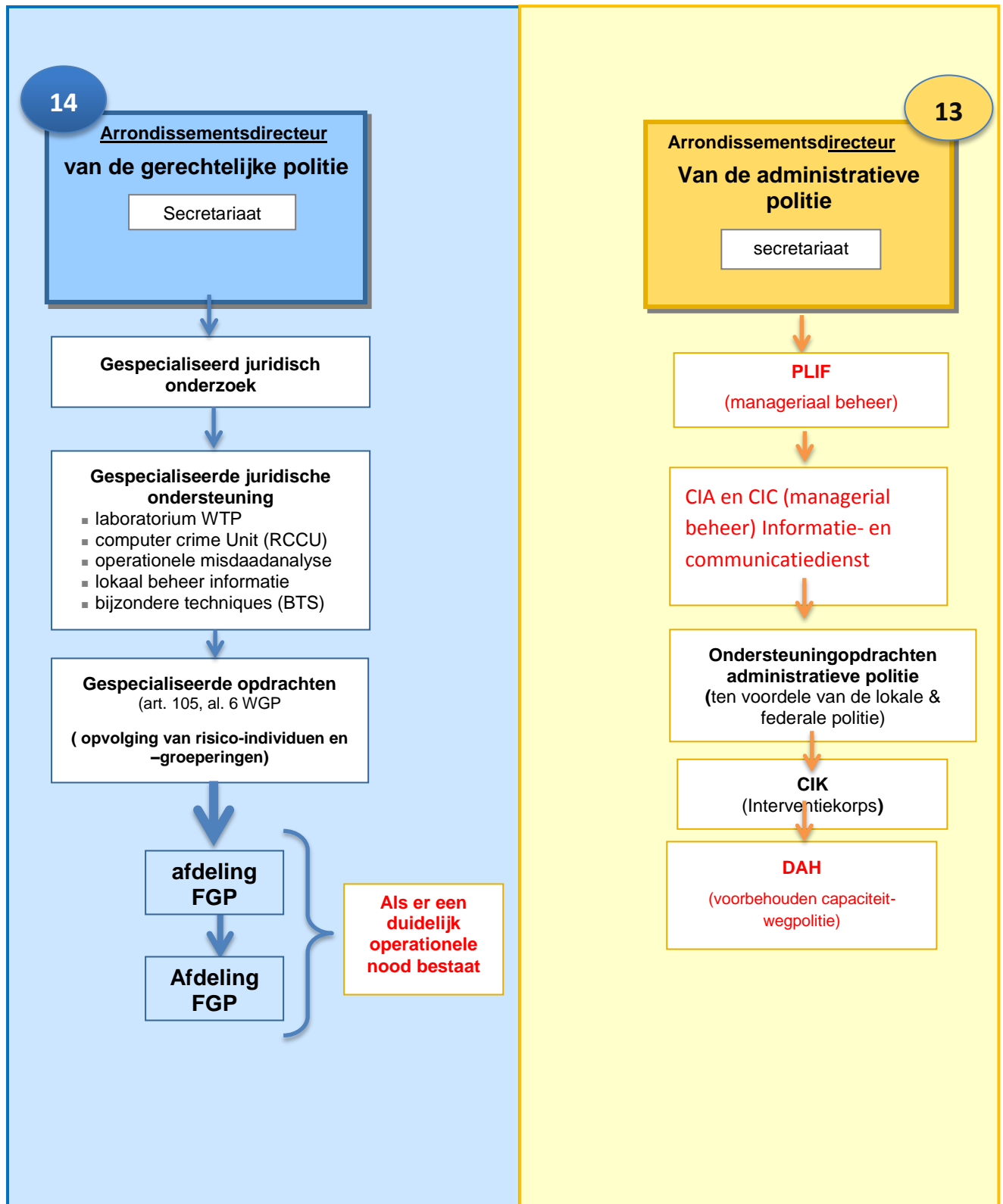
## **6.7. De gedeconcentreerde directies van de federale politie**

### **a) Huidige toestand van de gedeconcentreerde directies van de federale politie**

Sinds de hervorming van 2001, bestaat de gedeconcentreerde organisatiestructuur van de federale politie uit 27 coördinatie- en steundirecties (DirCo) en 27 gerechtelijke directies (DirJud). De DirJud is verantwoordelijk voor de gespecialiseerde onderzoeks- en steunopdrachten van gerechtelijke politie (art. 105 WGP). De DirCo oefent coördinatie- en steunopdrachten van bestuurlijke politie uit (art. 103 en 104 WGP). Conform art. 105bis WGP, is de DirJud verantwoordelijk voor het functioneel beheer van de informatie van gerechtelijke politie en de DirCo voor dat van bestuurlijke politie. Deze twee directeurs nemen ook deel aan overlegplatformen (zonale veiligheidsraden, arrondissementeel rechercheoverleg onder leiding van de procureur des Konings en het provinciaal overleg onder co-voorzitterschap van de provinciegouverneur en de territoriaal bevoegde procureur-generaal).

## b) Hervormingsvoorstellen voor de arrondissementen

niveau arrondissement



Eén van de optimaliseringsdoelstellingen is om de deconcentratie van de federale politiewerking te verstevigen en om de dienstprestaties te versterken vanuit de toekomstige arrondissementdirecties ten dienste van zowel de politiezones als van de gerechtelijke autoriteiten. In deze context zullen de versterking en de rationalisering van het arrondissementniveau ook belangrijke schaalvoordelen bieden in het raam van het behoud van de dienstprestatie dichtbij de partners en de bevolking (afschaffing van een groot aantal diensten, voornamelijk voor beheer, die zich momenteel in de arrondissementen bevinden, hergroeperen van de AIK's, van het niet-operationele beheer, van de functionaliteiten van analyse en lokale politiestrategie ...).

Het toekennen van een autonome beheers- en organisatiecapaciteit wordt voorzien naar gelang de specificiteiten van het arrondissement.

De nieuwe verhouding tussen de gouverneurs en de verantwoordelijken van de arrondissementen met de grootte van een provincie, zal opnieuw moeten gepreciseerd en versterkt worden.

Het zal trouwens ook nodig zijn de samenstelling van de provinciale veiligheidsraad te herzien en diens opdrachten te versterken.

De reorganisatie van de gedeconcentreerde directies van de federale politie zal als volgt gebeuren :

De reorganisatie van de arrondissementen zal geïnspireerd zijn op de territoriale bevoegdheid van de toekomstige arrondissementen zoals voorzien in de hervorming van justitie. Derhalve zal er in het bijzonder specifiek in Halle-Vilvoorde, Charleroi een gerechtelijke directeur zijn. Ook zullen in deze arrondissementen afdelingen van gerechtelijke politie georganiseerd worden indien er een duidelijk zichtbare operationele behoefte voor is. In dergelijk geval zullen de gerechtelijke afdelingen onder het gezag staan van de territoriaal bevoegde gerechtelijke directeur.

Binnen de toekomstige arrondissementen zal een gerechtelijke directeur en een bestuurlijke directeur-coördinator behouden blijven wiens samenwerking zal versterkt worden.

In het belang van de cohesie en de doeltreffendheid zouden de gerechtelijke en de bestuurlijke directeurs en hun diensten op en lokatie moeten gehuisvest zijn met eenzelfde PLIF en eenzelfde AIK.

De bestuurlijke directeur zal het "manageriaal" beheer van het PLIF verzekeren ten behoeve van de gerechtelijke directeur en van de lokale politiezones. Er zijn wettelijke garanties voorzien voor wat de beslissingsbevoegdheid van de gerechtelijke directeur betreft inzake het beheer van het gerechtelijk personeel om aldus het uitvoeren van de gerechtelijke beslissingen te garanderen. De commissaris-generaal zal tevens bevoegd zijn om te beslissen bij onenigheid of conflict.

Inzake het AIK zullen wettelijke garanties voorzien worden om de gerechtelijke directeur het functioneel gezag toe te wijzen met betrekking tot de gerechtelijke informatie. Zoals al verduidelijkt, vereist de verantwoordelijkheid die de uitoefening van het functioneel gezag over de informatie van gerechtelijke politie inhoudt, dat de gerechtelijke directeur beslist, binnen het kader van het bestaande reglementaire kader (bv. MFO-3), over de manier waarop de informatie van gerechtelijke politie door de arrondissementele communicatie- en informatiedienst wordt verzameld, verwerkt, geanalyseerd en geëxploiteerd. De bestuurlijke directeur-coördinator is, wat hem betreft, verantwoordelijk voor het beheer van de

arrondissementale communicatie- en informatiedienst.

### c) Opdrachten van gerechtelijke politie

In geval er een duidelijk aanwijsbaar operationele behoefte bestaat zal de gedeconcentreerde gerechtelijke directie worden verdeeld in een of meerdere afdelingen van gerechtelijke politie. De betrekkingen tussen, enerzijds, de gerechtelijke arrondissementale overheden en, anderzijds, de arrondissementsdirecteurs van de federale gerechtelijke politie zullen moeten worden verduidelijkt na onderling overleg tussen deze overheden. Daarom zal de richtlijn van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie van 29 December 2000 betreffende de organisatie en de werking van de gedeconcentreerde directies van de federale politie moeten worden geactualiseerd.

In het kader van het strafrechtelijk beleid zullen de procureur des Konings en de directeur van het gerechtelijk arrondissement samen waken over een aangepaste vertaling van dit beleid in de schoot van de arrondissementale directie en desgevallend van de gerechtelijke afdelingen en over een aangepast gebruik van de beschikbare middelen inzake gerechtelijke politie om dit beleid voortaan adequaat te organiseren en te realiseren op basis van precieze protocolakkoorden.

Voor het overige zullen de andere betrekkingen tussen de gerechtelijke arrondissementsdirecteur en de gerechtelijke overheden ongewijzigd blijven, namelijk voor wat betreft de vaststelling van de materies die prioritair het voorwerp zullen zijn van de recherche binnen het arrondissement (cf. artikel 28 ter §1, 2e van het Wetboek van strafvordering), maar volgens een nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden en gezagvoering.

Elke nieuwe gerechtelijke arrondissementale directie zal beschikken over een belangrijke recherche-capaciteit, voortvloeiend uit de fusie van de verschillende FGP's van het arrondissement. De onderzoekscapaciteit zal nog worden versterkt door de deconcentratie van bijkomende operationele capaciteit voortspruitend uit de optimalisatie-oefening van de centrale diensten van de DGJ. De recherche-capaciteit die beschikbaar is voor de gerechtelijke overheden binnen de arrondissementale directie moet verder gewaarborgd blijven, overeenkomstig artikel 106 WGP.

De arrondissementale gerechtelijke directie zal het toezicht verzekeren over alle opdrachten betreffende de opsporing, het operationele onderzoek en de gespecialiseerde steun inzake gerechtelijke politie.

Als sommige gedeconcentreerde gerechtelijke directies een specifieke expertise hebben ontwikkeld, moet het mogelijk zijn, op beslissing van de directeur-generaal DGJ, dat de bedoelde functionaliteit, vanuit deze arrondissementale directie, ten behoeve van het geheel van de gerechtelijke federale politie georganiseerd kan worden (principe van de "competentiepool"). De wederzijdse steun tussen de arrondissementen moet worden aangemoedigd. Daarenboven moet, uitgaande van de principes van de COL 2/2002, de synergie met de diensten van de lokale recherche op een meer performante wijze worden ontwikkeld door de gerechtelijke arrondissementale directeur, met het oog op het bestrijden van de criminaliteit binnen de 'grijze' zone. Over het geheel genomen zullen duidelijke en transparante richtlijnen nodig zijn voor de uitvoering en monitoring van de

gespecialiseerde ondersteuning.

De opdrachten inzake terrorisme, uitgevoerd op vordering van de federale procureur, worden toegewezen aan de 5 gedeconcentreerde gerechtelijke directies van Antwerpen, Brussel, Charleroi/Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik. De directie van Brussel neemt in realiteit een zeer groot deel van de onderzoeken voor haar rekening. De precieze modaliteiten van coördinatie tussen de directies en met de federale procureur, de modaliteiten betreffende de leiding en inzet van effectieven kunnen worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, met het oog op het verbeteren van de doeltreffendheid en de coördinatie en het verduidelijken van de taakverdeling.

In het raam van het versterken van de strijd tegen georganiseerde economische en financiële criminaliteit, fiscale fraude en ICT-criminaliteit op gedeconcentreerd niveau, worden eenheden gecreëerd binnen de gedeconcentreerde gerechtelijke directies van Antwerpen, Brussel, Charleroi/Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik, belast met gespecialiseerde onderzoeken. Zij zullen in het bijzonder worden belast om deel uit te maken van gemengde multidisciplinaire onderzoeksteams. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan ook de modaliteiten van coördinatie, leiding en inzet van effectieven bepalen.

In dit raam wordt de rol van de centrale gerechtelijke diensten (CDGEFID) ter bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie en ICT-criminaliteit (FCCU) herfocus en gespecialiseerd.

De fusie van de huidige FGP's en de verdere deconcentratie van de onderzoeken zullen gevolgen hebben voor de relatie van de gerechtelijke arrondissementale directeurs met het federaal parket. Enerzijds daalt het aantal gesprekspartners van het federale parket. Anderzijds zal de nieuwe organisatie een vereenvoudiging en een verbetering van het systeem van de gerechtelijke HYCAP moeten toelaten.

Deze nieuwe constructie moet ook een antwoord bieden op de regelmatig uitgebrachte kritiek dat er niet genoeg samenwerking is tussen de 'eerste lijns-'diensten van DGA om de prioritaire fenomenen aan te pakken. De arrondissementale gerechtelijke directeur zal zijn acties beter kunnen coördineren met de directeur van de bestuurlijke politie, die vanaf nu operationele capaciteit zal kunnen inzetten (versterking van CIK, beheer van actieve drugshonden, gereserveerde capaciteit DAH,...). Deze inzet zal echter alleen kunnen in het raam van de specifieke expertise en de kennis van de 'eerste lijns-'diensten.

De arrondissementale gerechtelijke directeur zal zich meer op een geïntegreerde en integrale wijze kunnen toespitsen op de veiligheidsproblematiek. Voor de specifieke gerechtelijke politiemateries zal hij kunnen rekenen op een sterkere directie, met een versterkte researchcapaciteit en een directe aansturing van het AIK. Bovendien, dank zij de nieuwe bevoegdheden van de bestuurlijke arrondissementale directeur, zal hij kunnen rekenen op een flexibelere mobilisatie van het CIK en van zekere 'eerste lijns-'diensten van de DGA.

#### **d) Opdrachten van bestuurlijke politie**

De steunprocessen zijn maximaal gedeconcentreerd om meer dan ooit ten dienste te staan van de zones, voortaan mogelijk via protocolakkoorden met de zones die de

manier van dienstverlening en de engagementen precies kunnen bepalen. Deze worden gecoördineerd door de arrondissementale bestuurlijke directeurs. Ze krijgen de ter beschikking stelling van het CIK (interventiekorps) dat bovendien zal worden versterkt en uitgebreid (van 418 naar 625 leden). De versterking zal gebeuren door de integratie van een specifieke en operationele capaciteit nodig bij de professionele inzet van de gevormde eenheden.

Op deze manier voldoet de federale politie aan de vastgestelde objectieven voor wat betreft de in plaats stelling van een specifieke federale capaciteit, opgeleid en in staat om tussen te komen voor reactieve opdrachten en/of met speciale middelen.

Vandaag bedraagt de reserve, overeenkomstig de GPI 44ter en dus theoretisch, 500 leden (450 CIK en 50 FERES). Momenteel zijn 47 onder hen verdeeld onder de lokale politiezones. Bovendien heeft de FERES, in juni 2012, kunnen rekenen op een uitzonderlijke aanwerving van 50 leden en recent van nog 14 personen afkomstig uit Defensie.

Het CIK is versterkt met medewerkers die houder zijn van gespecialiseerde brevetten die de volgende gespecialiseerde teams kunnen leveren: bewijsteams, arrestatieteams, traangasteams, videotteams en de commandocellen (een geheel van 35 FTE) alsook een aantal politieobstakels (Friese ruiters).

De CIC's (communicatie- en informatiecentra) worden onder het gezag van de arrondissementale bestuurlijke directeur geplaatst, maar behouden hun functionele band met CGO. Dit betekent de **overdracht van 690 personen** naar de arrondissementale directies van bestuurlijke politie.

Afgezien van een betere vassing van de informatie, moet de hergroepering van de AIK's volgens de nieuwe arrondissementale configuratie capaciteit kunnen vrijmaken bestemd, enerzijds, voor het versterken van de operationele effectieven en, anderzijds, voor een meer doorgedreven analyse van de informatie. Dit geldt zowel voor de informatie van gerechtelijke politie als voor deze van bestuurlijke politie.

#### **e) Administratief beheer en administratieve steun/ niet operationeel (PLIF)**

Het onthaal, het secretariaatswerk, het logistieke beheer, het human resources management, het ICT-beheer en het financieel beheer zullen worden gerealiseerd door één enkele pool medewerkers die voor deze materies steun leveren aan de twee arrondissementale directeurs, onder hun gezamenlijke gezag.

De PLIF-functie op het arrondissementaal niveau zal de huidige functies van de arrondissementen overnemen en zal daarenboven moeten worden verminderd in functie van de versterkte voorname administratieve rol die het nationale PLIF zal moeten spelen. De bestuurlijke directeur-coördinator zal het "manageriaal" beheer van het PLIF verzekeren. Er zullen wettelijke garanties worden voorzien voor wat de beslissingsbevoegdheid van de gerechtelijke directeur betreft inzake het beheer van het gerechtelijk personeel om aldus het uitvoeren van de gerechtelijke beslissingen te garanderen.

Voor de niet-operationele steun aan de geïntegreerde politie zal een loketfunctie binnen elk arrondissement worden ingesteld. Dit betekent dat de medewerkers die administratieve of niet-operationele steun bieden klantenbeheerders zullen worden, zowel voor de federale politie als voor de lokale politie. Dit geldt in het bijzonder voor de steun op het niveau van het personeelsbeheer, de logistiek en de ICT. De beheerders van de lokale politie zullen erop toezien dat de dienstverlening betreffende de mobiliteit, de rekrutering, de bestelling van de



basisuitrusting, de medische dienst, de gerechtelijke steun, enz. efficiënt en flexibel is. Een deel van deze steun zal ook beschikbaar zijn op een gedeconcentreerd niveau. Voor de steunaanvragen voor prestaties die afhangen van het centrale niveau, zullen de beheerders er op toezien dat deze steunaanvragen en de antwoorden op en van het centrale niveau, zoals ook de briefwisseling uitgaande van en gericht aan de diensten en partners, op een efficiënte en harmonieuze wijze geschieden.

Met andere woorden, de PLIF-beheerders zullen verantwoordelijk zijn voor de niet-operationele steun ten voordele van de lokale politie onder de dagelijkse leiding van de arrondissementale bestuurlijke directeur. Zij zullen een krachtige functionele band behouden met de directeur-generaal PLIF en de centrale beheerders van de betrokken activiteitsdomeinen.

#### **f) Voordelen van de nieuwe gedeconcentreerde en versterkte organisatie voor de lokale politie**

De versterking van de gedeconcentreerde organisatie van de federale bestuurlijke politie zal, onder meer, aan de lokale politiezones het volgende waarborgen :

- meer wederzijdse samenwerking en meer afgebakende gespecialiseerde steun (zie infra) ;
- een versterkte en uitgebreide interventiereserve die vertaald wordt door de integratie van een specifieke en operationele capaciteit nodig voor de uitvoering van samengestelde professionele eenheden ;
- het punctuele antwoord dat kan gegeven worden op de vraag voor steun aan de zones die over een zeer kleine rechnercapaciteit beschikken ;
- de effectieve aanpak van de criminaliteit in de 'grijze' zone waaraan er momenteel niet voldoende aandacht wordt besteed, noch door de FGP's noch door de lokale recherche ;
- met betrekking tot het informatiebeheer, een versterkt AIK dat een meer diepgaande analyse en de verrijking van alle beschikbare informatie (bijvoorbeeld de belangrijke bovenlokale drukingsgroepen ten voordele van de lokale politiezones) waarborgt ;
- op een vereenvoudigde manier reeds tijdens de ontwerpfase van het nationaal veiligheidsplan hun problemen in verband met veiligheid kunnen ter sprake brengen via de tussenkomst van de bevoegde arrondissementale directeur;
- een uitgebreid aanbod van gespecialiseerde gerechtelijke steun aan de politiezones, o.m. in het domein van de informatica-criminaliteit, van de technische en wetenschappelijke politie, van het informantenbeheer, van de misdrijfanalyse en de bijzondere opsporingsmethodes ;
- het feit om dankzij de nieuwe bevoegdheden van de arrondissementale bestuurlijke directeur gemakkelijker te kunnen rekenen op een reserve van 'eerste lijns'-diensten van de DGA (bijvoorbeeld, de wegpolitie) in steun aan de zones maar ook in de operationele aanpak van prioritaire fenomenen van het arrondissement ;
- een bevoorrecht PLIF-contactpunt voor alle vragen en een gewenst dienstenaanbod;
- Een reële en belangrijke optimaliseringsoperatie voor personeels - en werkingskosten door het groeperen van alle PLIF en een groot aantal secretariaten en beheersfuncties

in een enkele PLIF per arrondissementeel niveau. Bovendien zullen de taken van het arrondissementeel PLIF beperkt blijven gezien de versterkte performantie van het centrale PLIF. Het grote deel van de capaciteitswinst zal zich daar situeren.

### g) Voordelen van de nieuwe organisatie voor de federale

- vermindering van het aantal mandaten (27 i.p.v. de huidige 54).
- behoud van politieke evenwichten die hebben geleid tot het « Octopus-akkoord ».
- eerbiediging van het regeerakkoord dat deze hervorming niet vermeldt.
- ‘tweeledige’ structuur op het niveau van het arrondissement is conform met deze van het centrale niveau (1 directeur-generaal DGJ en een directeur-generaal DGA) wat een functionele coherentie waarborgt.
- volledige integratie van het versterkte beheer via het gemeenschappelijke PLIF en het AIK zal de efficiëntie van het functioneren versterken en zal schaalvoordelen toelaten.
- de mechanismen van versterking van de banden en het overleg met de gerechtelijke overheden (cf. punt 6.8,b en doelstelling 7, punt 3) zullen gemakkelijker zijn met een gerechtelijk directeur die deze enige materie ten volle beheerst en er zich volledig op toelegt.
- op operationeel vlak heeft de functie van bestuurlijk directeur veel meer inhoud dan vandaag dankzij het geheel van bevoegdheden die hem worden toegekend en de schaalvergroting van het arrondissement.
- een arbitrageprocedure wordt ingesteld voor mogelijke betwisting tussen de twee directeurs via het nationaal directiecomité.
- het profiel van « specialisatie » wordt bewaard, zowel wat betreft de gerechtelijke politie als wat betreft de bestuurlijke politie, wat een doorgedreven aanpak van de uit te voeren politiestrategie bevoordeelt.
- Het aantal mandaten is beperkt : de federale politie telt vandaag 84 mandatarissen. In de hervormde federale politie blijven er nog 31, alle andere departementen van de federale politie zullen geleid worden door verantwoordelijken die geen mandataris zijn, maar die een functietoelage krijgen :

- 1 commissaris-generaal

- 3 directeurs-generaal (DGJ, DGA en “middelen en informatie”)

- 13 bestuurlijke directeurs-coördinator (DirCo, inclusief Halle Vilvoorde)

- 14 gerechtelijke directeurs (Dirjud, inclusief Charleroi en Halle Vilvoorde)

- geen enkele directeur-mandataris meer op centraal niveau.

Derhalve daalt het aantal mandatarissen bij de federale politie van 84 naar 31.

Indien men het aantal mandatarissen vergelijkt met het aantal voorziene politieambtenaren voorzien op de personeelsformatie OT2ter (federale politie) of met de “minimale norm” (lokale politie) bekomt men volgende ratios :

- lokale politie : 1 mandataris / 141 politieambtenaren (195 mandatarissen / 27 474 politieambtenaren)
- federale politie : 1 mandataris / 309 politieambtenaren (31 mandatarissen / 8 971 politieambtenaren)

### **6.8. *Het terzelfdertijd verstevigen van de banden en de arbitrage tussen de federale politie met zowel de bestuurlijke autoriteiten als met de gerechtelijke autoriteiten in het kader van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie***

Eén van de objectieven van de hervorming is terzelfdertijd de banden verstevigen tussen het federale en het lokale niveau, maar ook tussen de federale politie en zowel de bestuurlijke als de gerechtelijke autoriteiten.

#### **a) De verstevigde verbindingsmechanismen met de bestuurlijke autoriteiten**

De hervorming is gebaseerd op de intensivering van de te officialiseren banden met de bestuurlijke autoriteiten :

- officialiseren van het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie (zie supra);
- ontmoetingen tussen de Raad van Burgemeesters en het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie, alsook tussen de burgemeesters van het arrondissement en de directeurs;
- herdefiniëren van de banden met de gouverneur en versterking van de contacten;
- protocolakkoorden tussen de arrondissementsdirecteurs en de zones inzake bestuurlijke politie.

Het betreft hier essentiële elementen om in het bijzonder een steunbeleid voor de zones te voeren dat beantwoordt aan hun behoeften en waarbij de politieke overheden betrokken zijn.

#### **b) De verbindingsmechanismen inzake gerechtelijke politie**

De optimalisering van de federale politie beoogt het optimaliseren van de operationele inzet en de efficiëntie van de diensten, alsook van het verbeteren van de kwaliteit van de geleverde prestaties ten behoeve van de vorderende gerechtelijke autoriteiten en van het beantwoorden aan het gevoerde strafrechtelijk beleid, zowel op federaal als op lokaal niveau.

Om aan dit objectief te beantwoorden dienen de banden tussen de politiediensten en de gerechtelijke autoriteiten, zowel op federaal als op lokaal niveau, te worden aangehaald via verschillende mechanismen die het mogelijk maken de strategische dimensies van het strafrechtelijk en operationeel beleid te optimaliseren.

Protocolakkoorden kunnen op vraag van de zones gesloten worden met de gerechtelijk directeur.

**Doelstelling 7: *De functies en competenties van de mandaathouders van de federale politie adequaat verdelen en een evaluatiesysteem op basis van de resultaten bevorderen***

**7.1. De commissaris-generaal van de federale politie**

De commissaris-generaal is de uiteindelijke verantwoordelijke die de federale politie leidt (Art. 99 WGP), maar werkt onder het gezag van de bevoegde autoriteiten en, intern, binnen de organisatie van een overlegmodel. Voor de materies die de federale politie aanbelangen, zit de commissaris-generaal het “directiecomité” voor.

**7.2. De commissaris-generaal, de directeurs-generaal en het « directiecomité »**

Voor de leiding van de federale politie wordt de commissaris-generaal bijgestaan door haar drie directeurs-generaal die onder haar gezag staan. Samen zetelen ze in het “directiecomité” van de federale politie.

Het “directiecomité” krijgt meer bevoegdheden. Het is verantwoordelijk voor de uitvoering, opvolging en evaluatie van het nationaal veiligheidsplan. Dat betekent bijvoorbeeld dat het directiecomité het nationaal veiligheidsplan voorbereidt en een ontwerp van dit plan voorstelt aan de overheden en aan de lokale politie.

Het “directiecomité” krijgt meer bevoegdheden. Het is verantwoordelijk voor de uitvoering, opvolging en evaluatie van het nationaal veiligheidsplan. Dat betekent bijvoorbeeld dat het directiecomité het nationaal veiligheidsplan voorbereidt en een ontwerp van dit plan voorstelt aan de overheden en aan de lokale politie.

De diensten PLIF (*Personeel, Logistiek, ICT en informatie, Financiën*), van het nationaal niveau en van het gedeconcentreerd niveau, voeren deze strategie uit.

Het “directiecomité” krijgt ook nieuwe bevoegdheden ten opzichte van de arrondissementsdirecteurs inzake de arbitrage van eventuele conflicten of de niet-naleving van de richtlijnen.

**7.3. De arrondissementsdirecteur(s)**

De arrondissementsdirecteurs vervullen hun wettelijke bevoegdheden in hun arrondissement. Ze blijven afhangen van de gedeconcentreerde autoriteiten en staan, onder het hiërarchisch gezag van hun respectieve directeurs-generaal en, desgevallend, in fine van het “directiecomité”.

Zij beschikken over een zekere beheers –en organisatorische autonomie, verbonden aan de specificiteit van het arrondissement. Zij verstevigen hun banden, hun relaties het het onderling overleg met het geheel van de gerechtelijke autoriteiten.

De arrondissementsdirecteurs leiden hun directie gecoördineerd in overleg voor de materies van de bestuurlijke en gerechtelijke politie, het informatiebeheer en de operationele en niet-operationele ondersteuning. Ze integreren de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan in de specifieke veiligheidsproblematiek van het arrondissement. Ze zorgen

er ook voor dat de bijdrage van de lokale politiezones aan de opstelling van het nationaal veiligheidsplan, op het gepaste tijdstip wordt voorgesteld en dragen bij aan de evaluatie van dit plan, zoals het momenteel opgesteld is in overleg met de federale politie.

Ze verzekeren het beheer van hun directie van ofwel de bestuurlijke politie of de gerechtelijke politie met een zekere autonomie die toelaat de specificiteiten van het arrondissement te respecteren.

#### 7.4. Het evaluatiesysteem

Alle mandaathouders vallen onder een evaluatiesysteem dat gebaseerd is op een opdrachtbrief met resultaatsverplichting. Er zal een evaluatie op basis van de resultaten ingevoerd worden voor alle medewerkers met een specifiek luik voor de leidinggevenden.

Het evaluatiesysteem is zo ontworpen dat alle medewerkers geëvalueerd worden op basis van de behaalde resultaten. Elke mandaathouder zal een opdrachtbrief opstellen die aansluit bij die van de commissaris-generaal en van de directeurs-generaal en bevat een resultaatsverplichting.

De op resultaten gebaseerde evaluatie zal ingevoerd worden in de hele organisatie. De leidinggevende zullen specifiek geëvalueerd worden, gericht op hun functie van leidinggevende.

**Doelstelling 8:** *De gespecialiseerde operationele capaciteit versterken en snel en gepast reageren op de steunaanvragen*

De rode draad in deze hervorming voor de federale politie is het in plaats stellen van een echt steunbeleid, gebaseerd op een versterkt overleg met de lokale politie. Om het steunaanbod te concretiseren zal het mogelijk zijn om een “protocolakkoord” te sluiten tussen enerzijds de verantwoordelijken van de lokale politiezones en anderzijds :

- de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo), voor wat betreft de steunopdrachten van bestuurlijke politie die binnen zijn bevoegdheid vallen (in het bijzonder het Interventiekorps en de andere diensten die onder zijn leiding en coördinatie staan)
- de gerechtelijke directeur (DirJud) voor wat betreft de steun bij gespecialiseerde en supralokale gerechtelijke opdrachten (in het bijzonder de laboratoria van technische en wetenschappelijke politie, de regionale computer crime unit, het lokale informantenbeheer en de bijzondere opsporingsmethodes, de misdrijfanalyse en het ter beschikking stellen van afluisterkamers.

Deze protocolakkoorden zullen kunnen gesloten worden op verzoek van de verantwoordelijken van de lokale zones.

Tevens zullen dergelijke “protocolakkoorden” kunnen gesloten worden tussen het lokale niveau en het centrale niveau inzake operationele steun te leveren door de diensten die rechtstreeks onder de leiding staan van de directeurs-generaal (DGA en DGJ). In dit raam zijn behoudens de centrale diensten die tot deze algemene directies behoren, ook de 1<sup>ste</sup> lijnsdiensten bedoeld van DGA (wegpolitie, spoorwegpolitie, luchtvaartpolitie en scheepvaartpolitie).

**Doelstelling 9 : *Het beheer, de technologie, en de analyse van de informatie binnen de federale politie verbeteren***

Het toekomstig beleid inzake informatie- en communicatietechnologie (ICT) is per definitie geïntegreerd in het beleid van informatieverzameling en verwerking. De tools en de systemen moeten met andere woorden afgestemd zijn op het soort operationele en beheersmatige informatie die de geïntegreerde politie nodig heeft, en niet omgekeerd.

De ICT, die zal samengevoegd worden met CGO binnen de algemene directie middelenbeheer en informatie en de mogelijkheid zal hebben een veel coherenter beleid te voeren en zou één van de bindende elementen moeten zijn tussen lokale en federale politie en voor een optimale ketenbenadering moeten zorgen met de partners (met bijzondere aandacht voor de afstemming met de lokale politiezones en justitie) is het zwakke broertje gebleken in de eerste 10 jaar van de politiehervorming. De federale politie heeft ook te lang vastgehouden aan eigen ontwikkelingen. Zij moet afstappen van het idee “wat we zelf doen, doen we beter” en openstaan voor marktontwikkelingen. In die zin streeft ze vandaag naar meer open datasystemen en tools die afgestemd zijn op de gebruiker en die een maximale interne en externe communicatie en gegevensuitwisseling mogelijk maken. Eigen ontwikkelingen zullen nog slechts worden toegelaten voor zeer specifieke politionele toepassingen. Nieuwe investeringen moeten het mogelijk maken om ervoor te zorgen dat de processen en procedures snel en vlot zijn.

De federale politie wil zich ook toeleggen op de digitalisering van processen en op die manier de weg vrijmaken voor een meer “paperless” en dus ecologische werking, eveneens in samenwerking met onze opdrachtgevers en partners.

Op het gebied van het informatiebeheer ambieert de federale politie een werkwijze die echt gestuurd wordt door informatie. Hiervoor is een zo accuraat en snel mogelijke vatting vereist, met het oog op meer ruimte en tijd voor de gespecialiseerde en doeltreffende analyse van de informatie. Dit geldt zowel voor de informatie van de bestuurlijke en gerechtelijke politie als voor de niet-operationele informatie. De eerste twee zijn van wezenlijk belang voor de bepaling van het operationeel beleid en voor de operationele steun aan de lokale politie, de laatste voor het organisatiebeleid en de niet-operationele steun.

## ***Doelstelling 10 : De internationalisering ontplooiën en de internationale politiesamenwerking versterken***

Daarnaast moet België, en dus ook de federale politie, zich meer en beter gaan inschrijven in het internationaal beleid. De internationalisering biedt grote opportuniteiten en heeft concrete gevolgen voor de operationele werking van de federale politie.

De politie dient steeds meer internationale wetgeving, verdragen en afspraken toe te passen. De Europese normen zijn bijvoorbeeld vaak rechtstreeks van toepassing op het Belgisch recht en impliceren internationale uitwisselingen en kruisbestuivingen, maar ook een verhoging van het aantal opdrachten van de bestuurlijke politie (Frontex, NPR<sup>8</sup>, ...) en van de gerechtelijke politie (Verdrag van Prüm, Salduz, de IMPACT-projecten van Europol). De samenwerking over de grenzen heen zal eveneens verder moeten worden versterkt.

## ***Doelstelling 11 : Het interne en externe communicatiebeleid moderniseren***

De federale politie wenst een moderne, eenduidige en proactieve communicatie te voeren, zowel intern als extern aan de organisatie. Hiervoor zal zij een communicatiestructuur en –cultuur creëren, inclusief een doorgedreven communicatieplanning. De sterkten en de meerwaarde van de federale politie zullen worden gecommuniceerd en geduid binnen de geïntegreerde werking van de politie.

De nieuwe media en de capaciteit om de interacties met de politiediensten en de burgers te versterken zijn onontbeerlijk. De voorstellen die naar voren worden geschoven zijn in de eerste plaats gericht op een nieuwe verdeling en een heroriëntatie van het personeel en de middelen, aangevuld met een resultaatgerichte werkmethode.

Bijgevolg zouden deze voorstellen moeten bijdragen tot een efficiëntere werking, een betere dienstverlening voor de bevolking en de uitvoering van meer doelgerichte opdrachten, ten gunste van de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en de diensten van de lokale politie.

---

<sup>8</sup> De Belgische onderzoekers analyseren al gericht de NPR-gegevens (passenger name record), d.w.z. de gegevens die verwerkt worden door de luchtvaartmaatschappijen voor de reservatie. De politiediensten van verschillende Europese landen verzamelen deze gegevens systematisch in het kader van vooral de bestrijding van terrorisme of zware of georganiseerde criminaliteit. De Verenigde Staten, Canada en Australië doen dit ook en verplichten de Europese maatschappijen die naar ginder vliegen om hun deze gegevens door te geven. Er wordt momenteel een richtlijn onderhandeld om een gelijkaardig systeem te creëren voor de vluchten van of naar Europa, maar men laat de vrije keuze aan de lidstaten, voor de binnenvluchten. Het lot van de Europese richtlijn is momenteel onzeker: zelfs als ze niet goedgekeurd wordt, is een dergelijk systeem op Belgisch niveau noodzakelijk.

## HOOFDSTUK 3 - DE LOKALE POLITIE

Naast alle items voorzien in het eerste hoofdstuk met betrekking tot de geïntegreerde politie moeten ook meerdere aanpassingen overwogen worden voor de versterking van de lokale politie.

Aan de Vaste Commissie van de Lokale Politie evenals aan de Adviesraad van Burgemeesters werd gevraagd om tegen het einde van de vakantieperiode een aantal aanpassingen aan wetten of aan reglementaire bepalingen voor te stellen, alsook voorstellen te formuleren voor nieuwe initiatieven in verband met de werking van de lokale politie en met de banden tussen de lokale en de federale politie. Deze zullen dan desgevallend kunnen geïntegreerd worden in die van de hervorming.

**Doelstelling 1:** *Het rekruterings- en opleidingsproces voor de zones van de lokale politie verbeteren (zie hoofdstuk 1)*

Heel wat zones hebben ofwel een personeelsdeficit en/of staan voor een nakende afvloeiing van personeel (pensionering, doorschuiven naar andere diensten, ...).

Het is daarom noodzakelijk dat de instroom van personeel verzekerd blijft, zeker voor politiezones die om welke reden dan ook minder aantrekkelijk zijn voor 'jonge' politiemensen. Op basis van de vol te houden rekruteringsinspanning moet deze instroom bewaakt worden. Ook is het noodzakelijk dat de zones die om personeel gevraagd hebben deze dan ook laten instromen op het moment dat zij beschikbaar zijn.

Het nieuwe "uitgebreid directiecomité" (DIRCOM+) zal een instrument moeten uitwerken om te komen tot een efficiënt deficitbeheer en een geoptimaliseerd mobiliteitssysteem (af te stemmen vraag en aanbod). Bovendien moet dit DirCom+ ook voorstellen formuleren die de vrijwilligheid, nu aan de basis voor elke mobiliteitscyclus, indien nodig overstijgen.

**Doelstelling 2:** *De manschappen op het terrein versterken (zie hoofdstuk 1)*

Algemeen moet het de bedoeling zijn om bij alle componenten van de geïntegreerde politie meer personeel op het terrein te laten werken.

Meerdere initiatieven bieden zich aan.

Naar aanleiding van de vergrijzing van het personeel, is er nood aan een doorgedreven rekrutering om de pensioenen op te vangen, en hierdoor een effectieve aanwezigheid op het terrein te behouden.

Vervolgens moeten er bijzondere inspanningen geleverd worden voor de vermindering van de administratieve last die gedragen wordt door de politiediensten, in het bijzonder door de lokale politiezones. Deze inspanningen impliceren, waar dat mogelijk blijkt, een aanpassing van de reglementering en de procedures.

Er moet ook een optimalisering overwogen worden vanuit de lokale politie om in lijn te zijn met de optimalisering bij de federale politie. Er zullen aanbevelingen voor de zones



opgesteld te worden die inspireren tot optimalisering door hervormingen die capaciteitswinst opleveren die herinvesteerd kunnen worden in operationele opdrachten.

Een betere en gegarandeerde steun vanuit de federale politie moet helpen om de onzekerheid betreffende de inzet van het personeel op het terrein en de operationele inzet van personeel te verminderen.

Zo ook moet de verbetering van de werking van de CIC de creatie vermijden van eigen « call centers » voor de politiezones.

### **Doelstelling 3: *De financieringscapaciteit van de zones van de lokale politie versterken***

Van zodra de budgettaire situatie het toelaat moet de KUL-norm herzien worden en minstens in een eerste fase aangepast worden aan de evolutie van bevolking sinds de laatste tien jaren. Nieuwe middelen zullen op korte termijn voortkomen van de nieuwe wet op de administratieve boetes en de mogelijke fusies tussen zones.

Voortaan zullen de wettelijke bepalingen inzake de fusiemogelijkheden moeten kunnen versoepeld worden om vrijwillige samenvoegingen te kunnen doen die van aard zijn schaalvergrotingen en de invloed ervan op de omvang van de prestaties mogelijk te maken.

Momenteel hebben slechts twee zones spontaan een initiatief genomen in die zin. Het blijkt bovendien dat meerdere zones verkennende gesprekken voeren met het oog op een eventuele fusie. De gouverneurs en/of de dirco's zouden kunnen aangezet worden in bepaalde gevallen een aanmoedigende en coördinerende rol te spelen. Ook moet er versterking zijn in de vorm van bijkomende synergieën tussen de zones onderling: centrale aankopen, gemeenschappelijke dispatchings en dergelijke moeten kunnen overwogen worden.

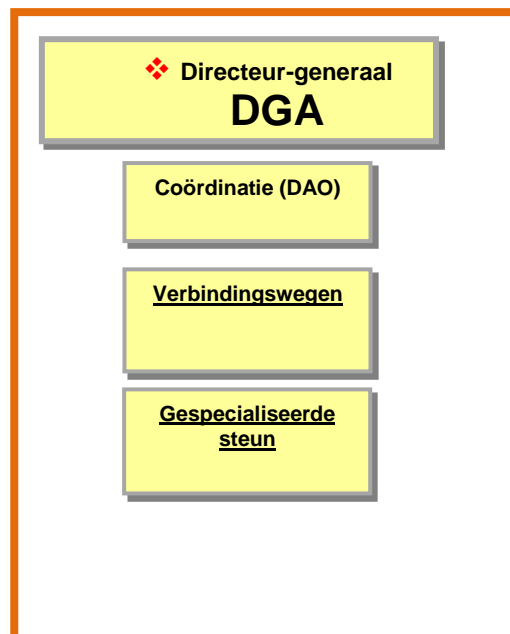
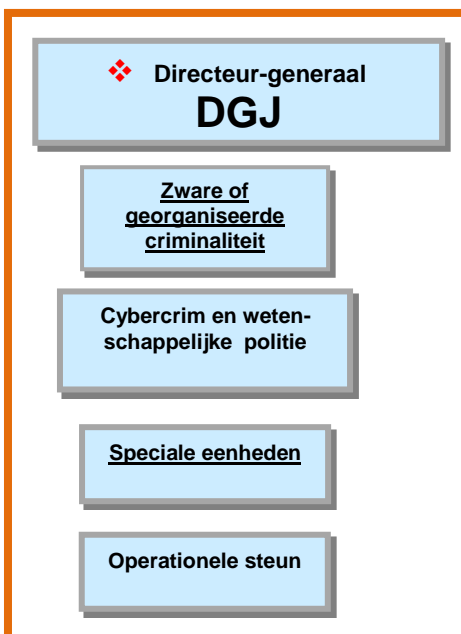
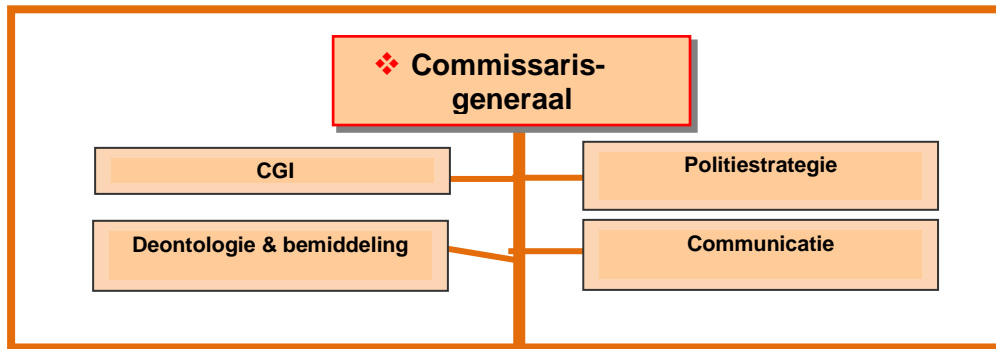
### **Doelstelling 4: *De werking van de zones van de lokale politie verbeteren***

Op basis van het optimaliseringswerk van de federale politie zal aan de optimaliseringscel gevraagd worden hieromtrent voorstellen te formuleren ten aanzien van de politiezones.

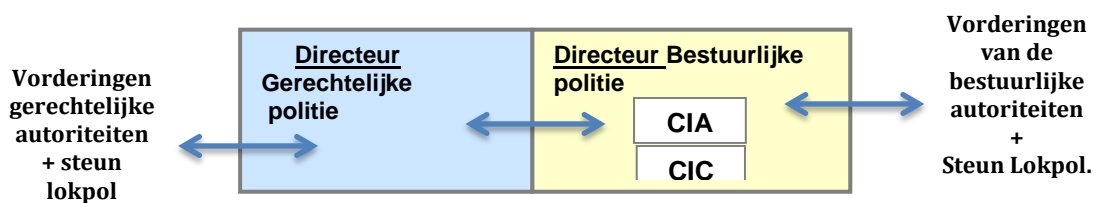
Het kerntakendebat moet ook hier gevoerd worden.

### **Doelstelling 5: *De Vaste Commissie van de lokale politie (VCLP)***

De rol van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en deze van de Adviesraad voor Burgemeesters worden versterkt. Deze adviesraad wordt een Raad van Burgemeesters.



**12 arrondissementen**



Functionele band (AIK en CIC)